

秋田市総合計画 基本構想原案

いきいき彩都 人・まち・暮らし

秋田市

基本構想原案の構成

前提要因	掲載ページ
第 1 秋田市総合計画について 1 計画策定の背景 2 計画の期間と構成 3 計画の特徴	1 1 1 3
第 2 秋田市の現況 1 地勢 2 歴史 3 産業構造 4 都市環境 5 市民意識 6 人口 7 財政状況	4 5 6 15 18 22 24

基本構想本文	掲載ページ
第 1 基本構想の意義	26
第 2 基本理念	28
第 3 成長戦略	29
第 4 将来都市像	35
第 5 施策体系図	65
第 6 計画推進にあたっての視点	70

前 提 要 因

第1 秋田市総合計画について

1 計画策定の背景

総合計画は、市政推進の基本方針として定めるものであり、昭和36年の第1次計画策定以来、おおむね5年ごとに計画の見直しを行いながら、時代の変化に合わせて本市の目指すべき方向を定めてきました。

「第11次秋田市総合計画」（以下「前計画」という。）は、大都市圏と地方の格差拡大の解消、旧河辺町・旧雄和町との合併により生じた変化への対応、住民自治の充実を目指した市民協働・都市内地域分権の推進などを市政運営に反映させることを目的に、平成19年3月に策定しました。

しかしながら、自立した自治体運営が求められる地域主権型社会の推進や、地球温暖化対策による低炭素社会の実現といった時代背景に加え、急速な少子高齢化の進行や人口減少、厳しい財政状況、自殺対策をはじめとする新たな行政課題の増加など、本市を取り巻く社会状況はさらに大きく変化しています。

このような現状や課題を踏まえ、これから本市が目指すべき将来を示し、市民とともに元気な秋田市をつくっていくため、前計画を見直し、新たな総合計画（以下「本総合計画」という。）を策定することにしました。

2 計画の期間と構成

(1) 計画の期間

本総合計画は、平成23年度から27年度までの5年間を計画期間とします。

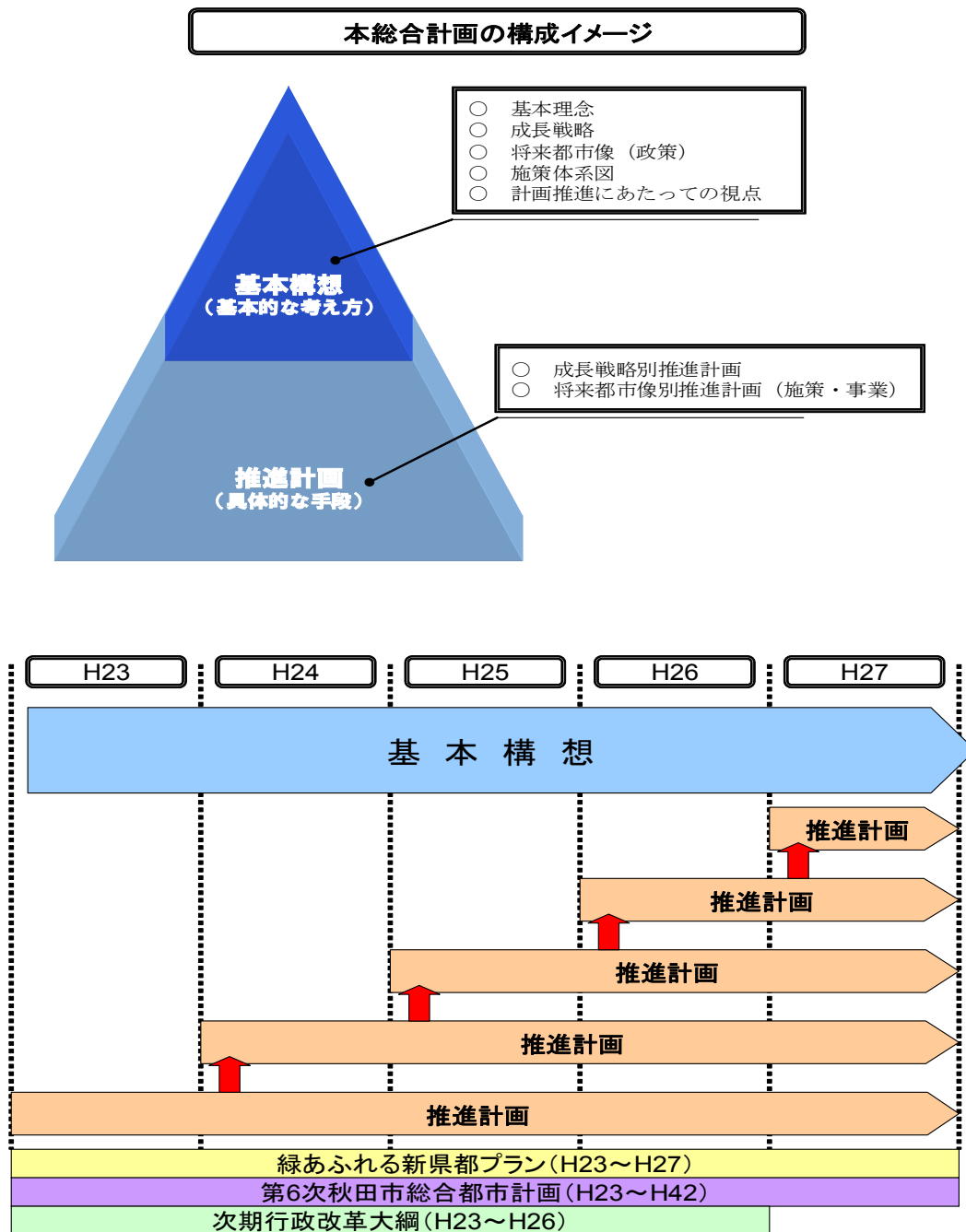
(2) 計画の構成

本総合計画は、「基本構想」と「推進計画」の2部構成としています。

「基本構想」は、本市の総合的かつ計画的な行政経営をはかるため、

5年間の計画期間を通した目標とそれを実現するための基本的な考え方を示すものであり、基本理念、成長戦略、将来都市像、施策体系図および計画推進にあたっての視点で構成されます。

「推進計画」は、基本構想に定められた将来都市像を見据え、目標を実現するための具体的な手段を定めたものであり、毎年度事業をローリングさせながら、将来都市像の具現化を目指すものです。成長戦略別推進計画および将来都市像別推進計画で構成されます。



3 計画の特徴

(1) 時代の変化への対応

これまでの総合計画は、計画期間をおおむね10年間としてきましたが、社会経済情勢がめまぐるしく変化していることから、本総合計画は計画期間を5年間とし、時代の変化に対応しやすい計画としました。

このうち、推進計画については毎年度ローリングし、具体的な取組を明らかにすることで、今後本市がどのように施策展開していくのかわかりやすい計画としたものです。

(2) 成長戦略の設定

「秋田市を元気にすること」「元気な秋田市を次の世代に引き継ぐこと」の実現を目指し、今後成長させることが必要な分野において、一体的かつ集中的に経営資源を投入する成長戦略を設定しました。

第2 秋田市の現況

1 地勢

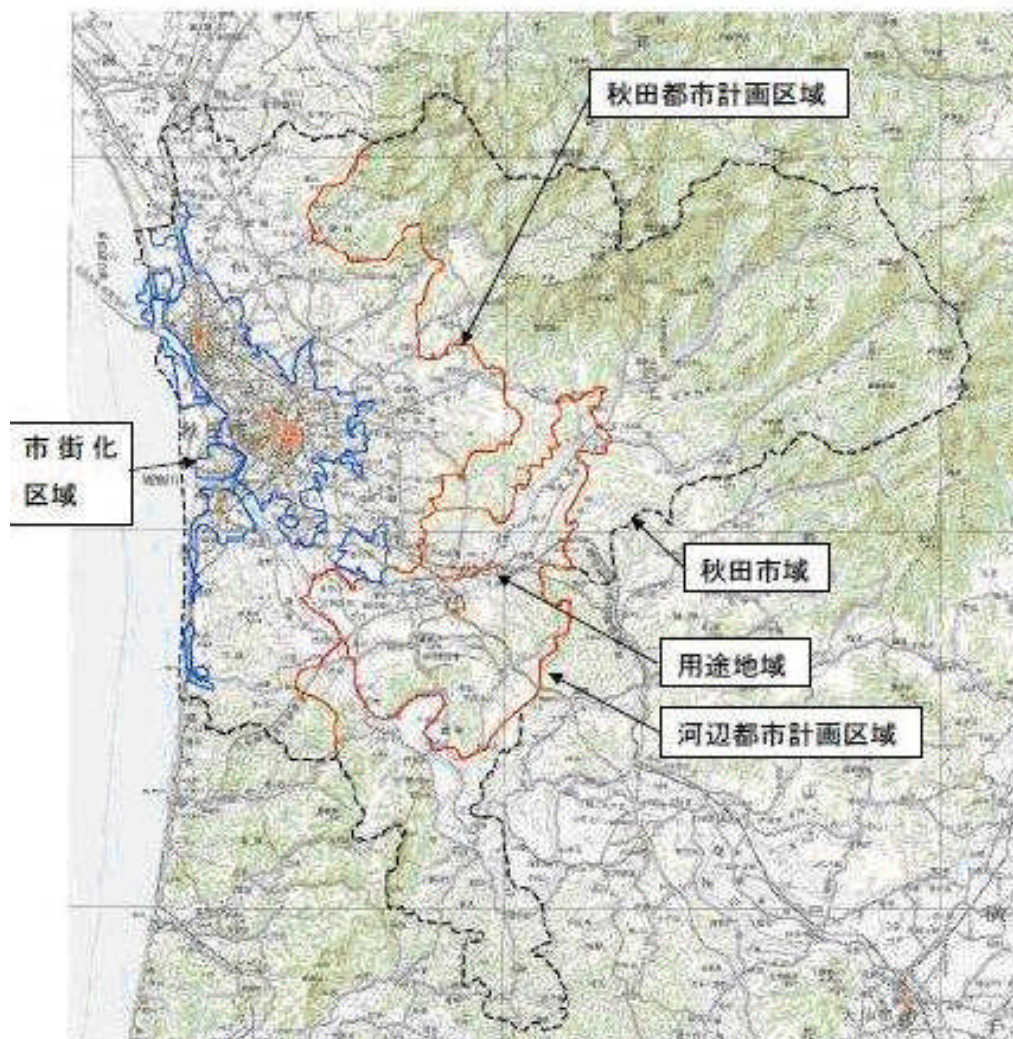
秋田市は、本州の東北、秋田県の日本海沿岸地域の中央部に位置しており、905.67 km²の市域を持ち、緑豊かな山と川、海などの自然環境に恵まれています。

市街地は秋田平野の中央部に広がり、田園地帯が市街地を取り囲んでいます。東部には、標高1,170.4mの太平山をはじめ、秋田杉やブナにおおわれた出羽山地が広がり、岨谷峡や筑紫森といった景勝地が点在しています。

海岸線は単調であり、延長約23.5 km、海岸線から1～2 kmには、砂丘地が南北に走っています。

南東部から北西部にかけて雄物川が貫流し、流域には平坦で生産力の高い肥沃な耕地が広がっています。

■秋田市の地形



2 歴史

秋田市の開発は、天平5年(733年)時の政府が北辺の政治や交易の拠点として高清水の丘に出羽柵、後の秋田城を設置したことにさかのぼります。

秋田城は、当時、中国東北地方に位置していた渤海国をはじめとする大陸との外交窓口としての役割も担っていたと考えられています。

中世には、安東氏が現在の土崎地区に湊城を構え、土崎湊は、重要な港を数え上げた三津七湊(さんしんしちそう)に名を連ねる全国有数の港町として栄え、地域の政治・経済・文化の中心として繁栄しました。

その後、慶長7年(1602年)佐竹氏が常陸から秋田へ国替えとなり、現在の千秋公園の地に新たに久保田城を築城するとともに、今日を中心市街地の原型となる城下町を建設しました。

久保田城下町は、藩政期を通じ政治の拠点として、また、土崎湊を通じた北前船航路や雄物川水運の物流拠点として繁栄し、そのにぎわいや活発な交流が、今日に息づく豊かな文化をはぐくんできました。

明治以降は、県庁所在地として引き続き拠点都市としての機能を担い、明治22年(1889年)に市制を施行した後は、周辺町村との合併や雄物川放水路の開削、秋田港と秋田運河の改修、工業地帯の造成、秋田新幹線をはじめとする交通運輸機関の整備などにより、市勢はめざましい発展を遂げました。

このような歴史により、北日本、日本海沿岸地域の要となる都市としての機能を培ってきた秋田市は、平成9年(1997年)に中核市に移行、17年(2005年)には旧河辺町・旧雄和町と合併し、21年(2009年)には市制120周年を迎えました。

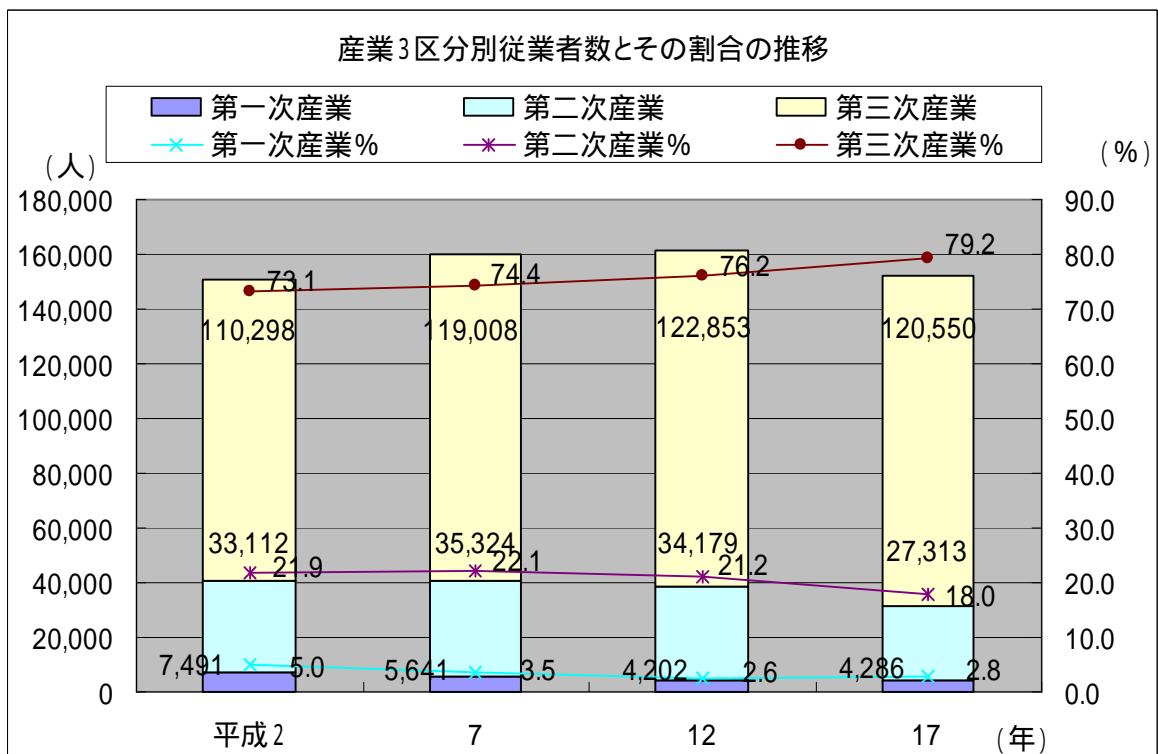
3 産業構造

(1) 全体概要

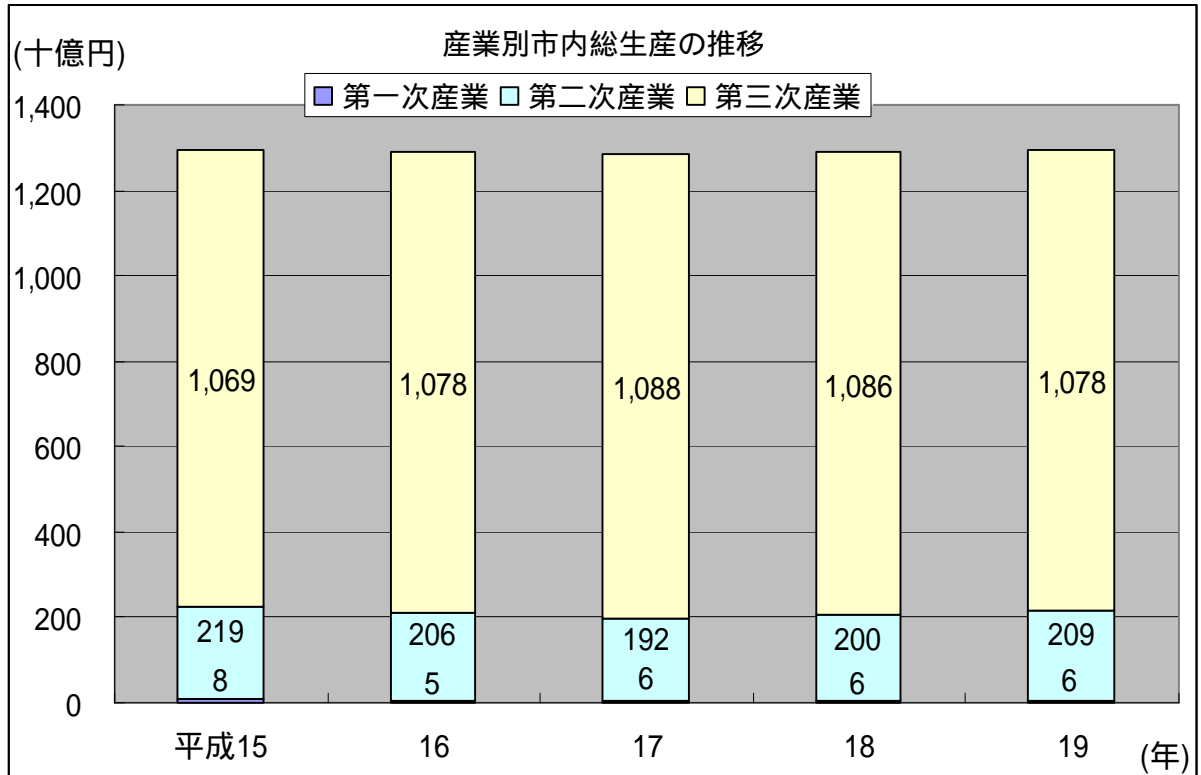
産業別の就業者数の推移について、平成2年以降の国勢調査結果で見ると、第一次産業と第二次産業への就業者数が減少し、第三次産業への就業者数は増加しています。具体的には、全就業者数に対する第一次産業の就業者数の割合は、2年の5.0%から17年には2.8%に減少しています。第二次産業の就業者数の割合は、2年の21.9%から7年には22.1%に上昇したものの、17年には18.0%に減少しています。第三次産業の就業者数の割合は、73.1%から79.2%に増加しています。

また、産業別市内総生産は、経済情勢の変化の影響を受けながらも、約1兆2千億円とほぼ横ばいで推移しています。

具体的には、第一次産業は、15年は約83億円の生産額でしたが、平成16年以降は約60億円程度で推移しています。第二次産業は、15年には約2,192億円でしたが、17年には約1,922億円まで減少しました。その後、増加に転じ、19年には約2,096億円まで増加しています。業種別で見ると、特に建設業の減少が大きくなっています。第三次産業は、17年には約1兆882億円となっていました。その後、19年には約1兆783億円まで約100億円程度減少しています。業種別で見ると、民間非営利サービス生産者の増加割合が高くなっているものの、卸売・小売業および金融・保険業が下落しています。



(国勢調査より)

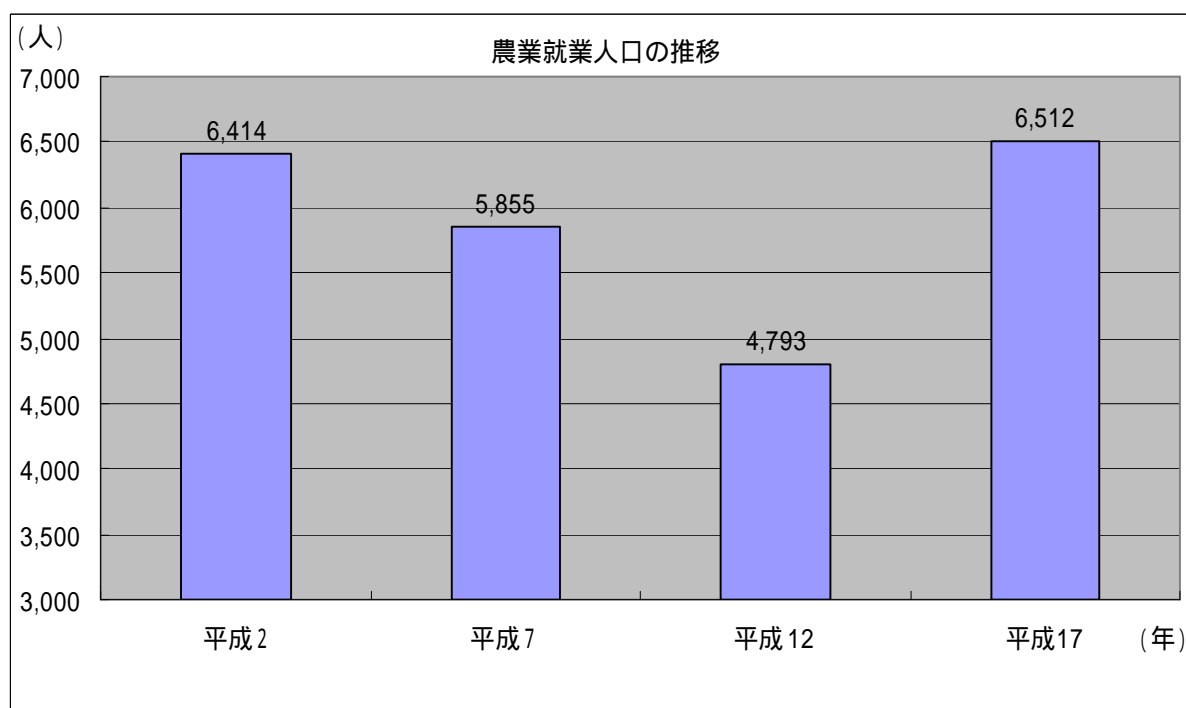
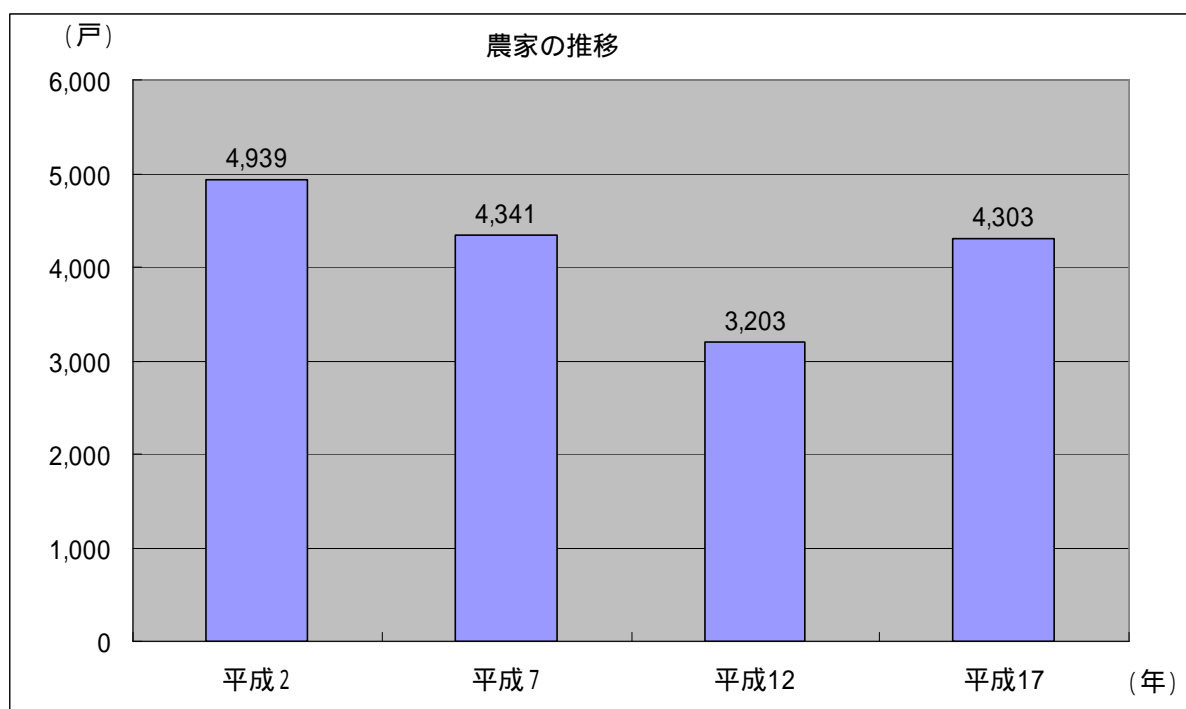


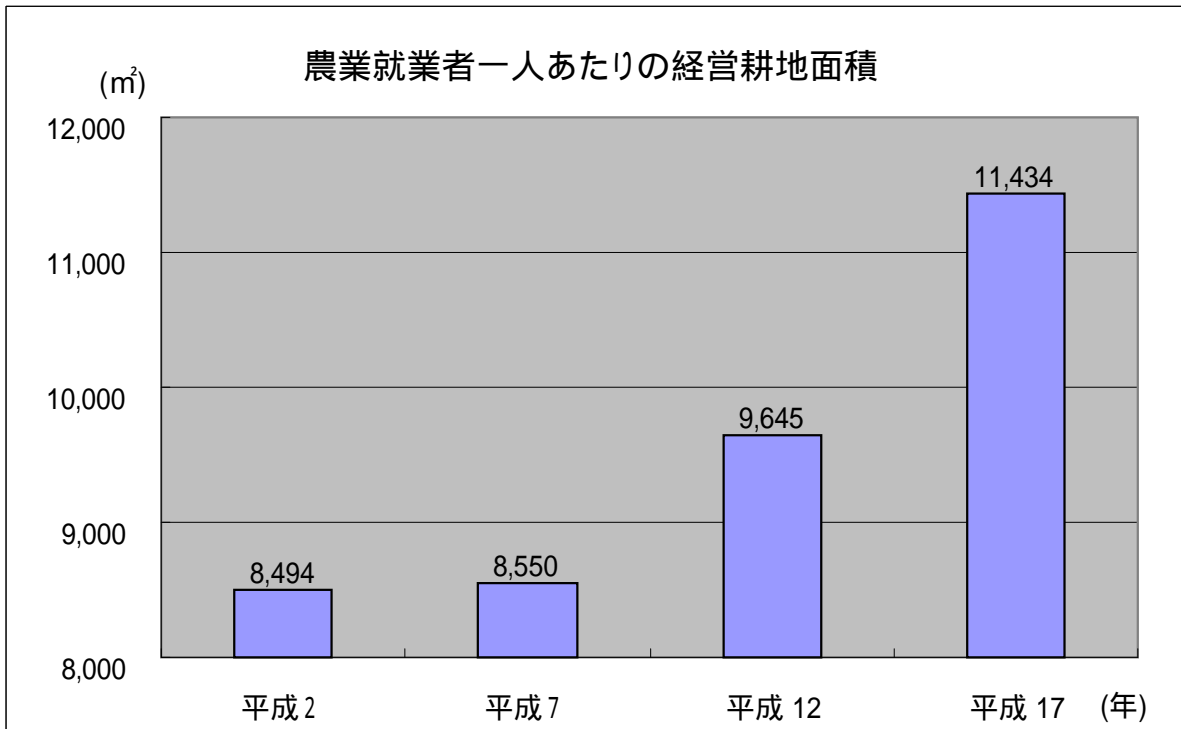
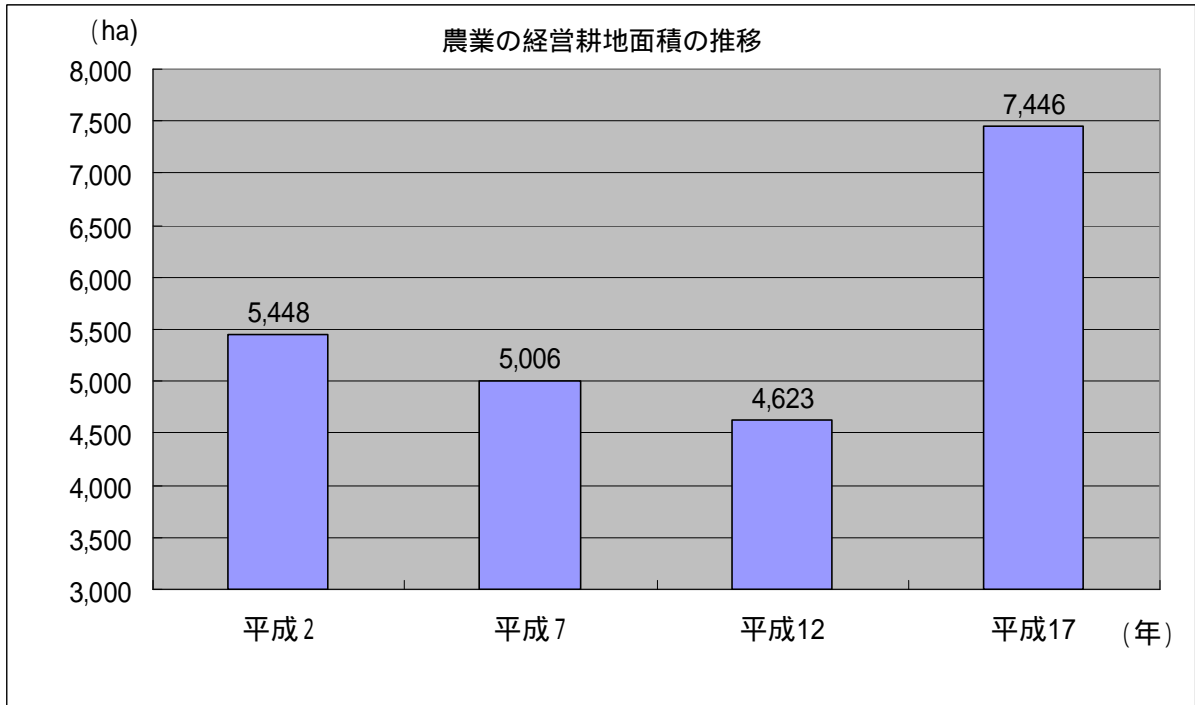
(「秋田市の市民経済計算～平成19年度推計～」より)

(2) 農林水産業

農林水産業は、平成17年の市町合併による増加分を除けば、総農家数、農業就業人口および経営耕地面積は、減少傾向にあります。

一方、本市の農業就業者一人あたりの経営耕地面積は増加しており、合併による経営耕地面積や農林水産資源の拡大によりその傾向は顕著となっています。



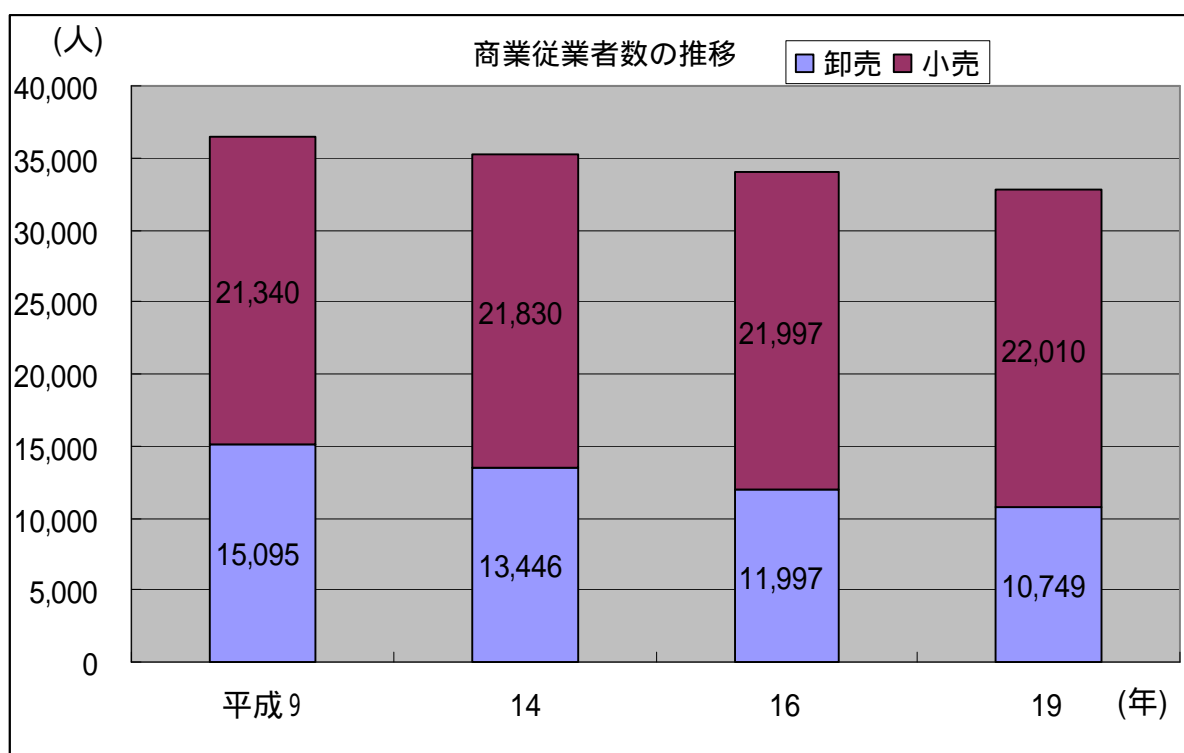
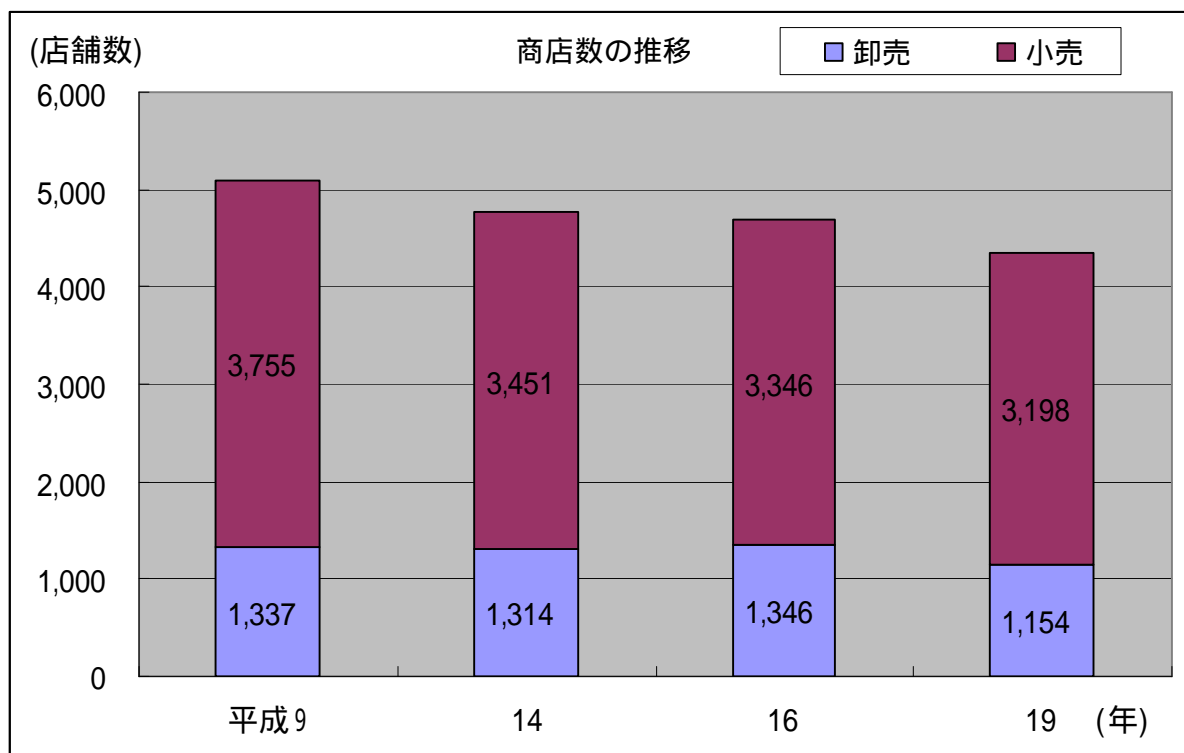


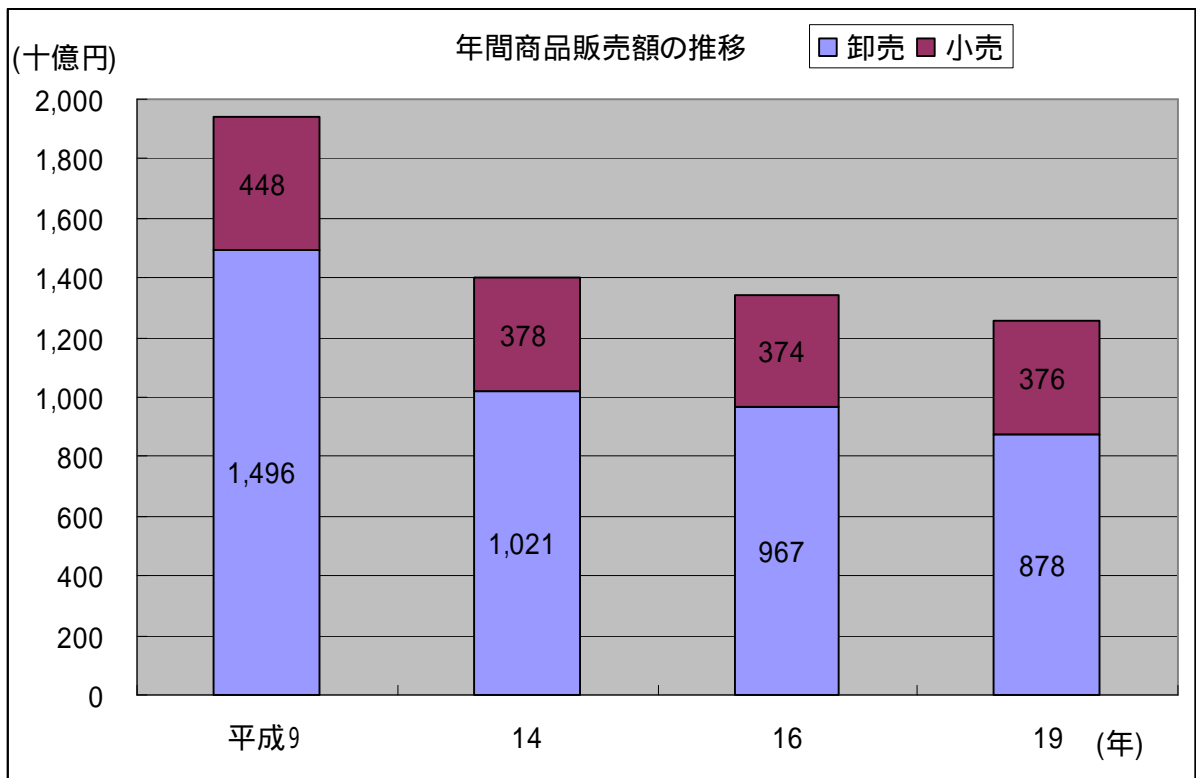
平成12年までは合併前の旧秋田市のデータである。

(農業センサスより)

(3) 商業（卸売・小売業）

商業(卸売・小売業)の平成19年における商店数は4,352店、従業者数は32,759人、年間商品販売額は1兆2,552億円となっています。9年からの推移を見ると、商店数、従業者数は、減少を続けています。また、商業年間商品販売額も減少傾向にあり、19年には9年と比較して35.5%も減少しています。





平成 16 年調査までは合併前の旧秋田市のデータ、また 16 年は簡易調査である。

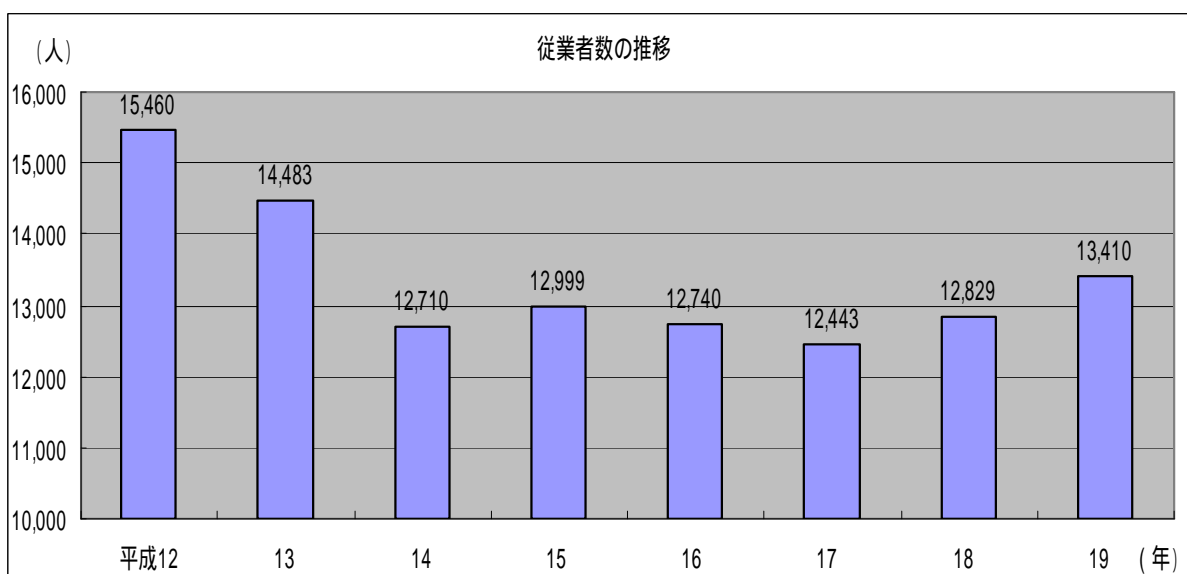
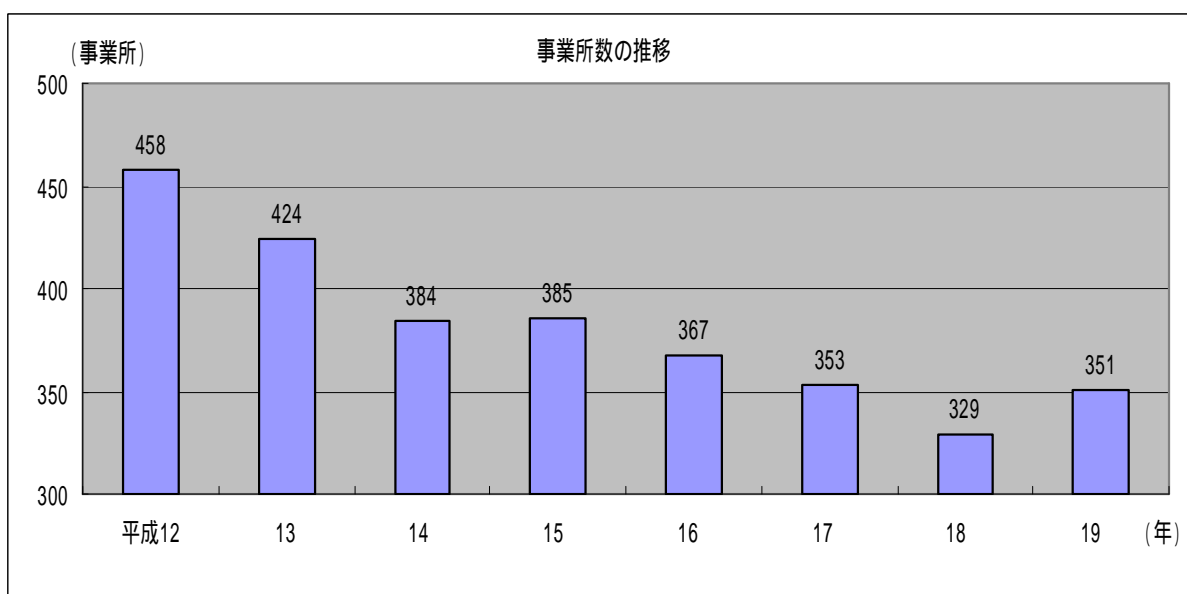
(商業統計調査より)

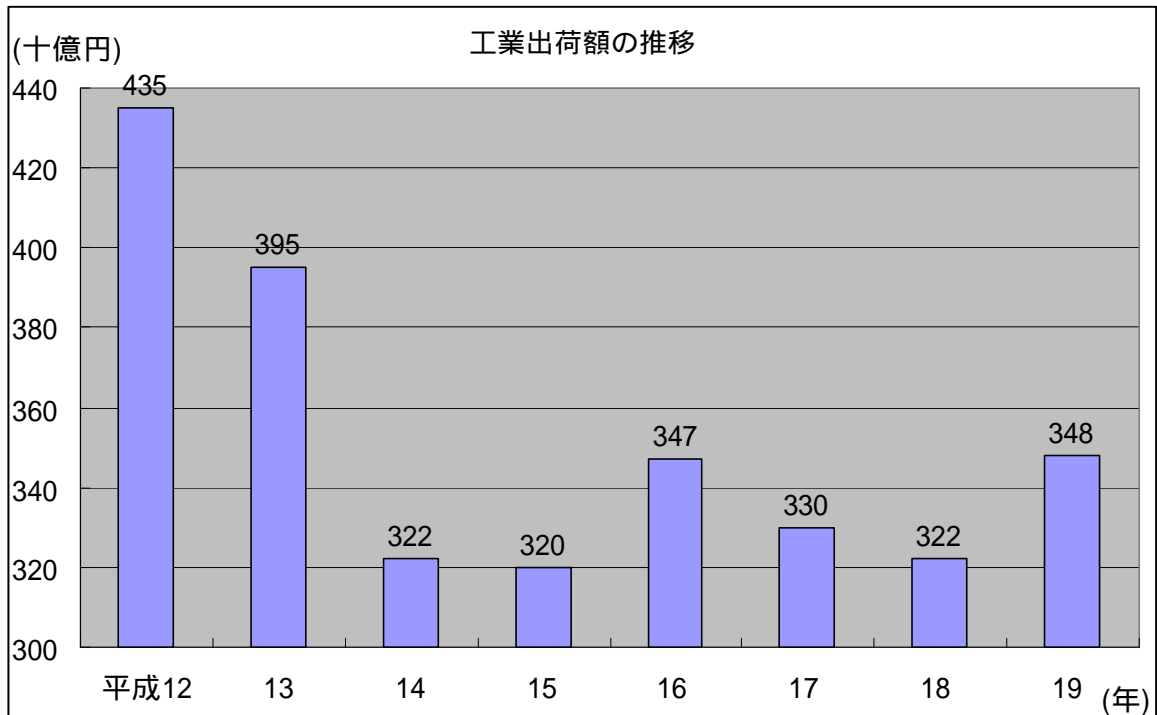
(4) 工業

製造業の平成19年における事業所数は351事業所で、従業者数は13,410人、工業出荷額は3,488億円となっています。12年からの8年間では、事業所数、従業者数および工業出荷額は、ともに一時的な持ち直しはあるものの、全般的に減少傾向にあります。

また、産業中分類別に工業出荷額を見ると、機械製造業、パルプ・紙・紙加工製造業、食品製造業、金属製品製造業および化学工業の出荷額が高く、15年との比較では、プラスチック製品製造業、鉄鋼業、窯業・土石製品製造業、金属製品製造業、機械製造業および化学工業が大きく増加しています。特に、プラスチック製品製造業は、2倍以上の伸びを示しています。

一方、飲料・たばこ・飼料製造業や印刷・同関連業は減少しています。





産業分類別年間工業出荷額の推移

(百万円)

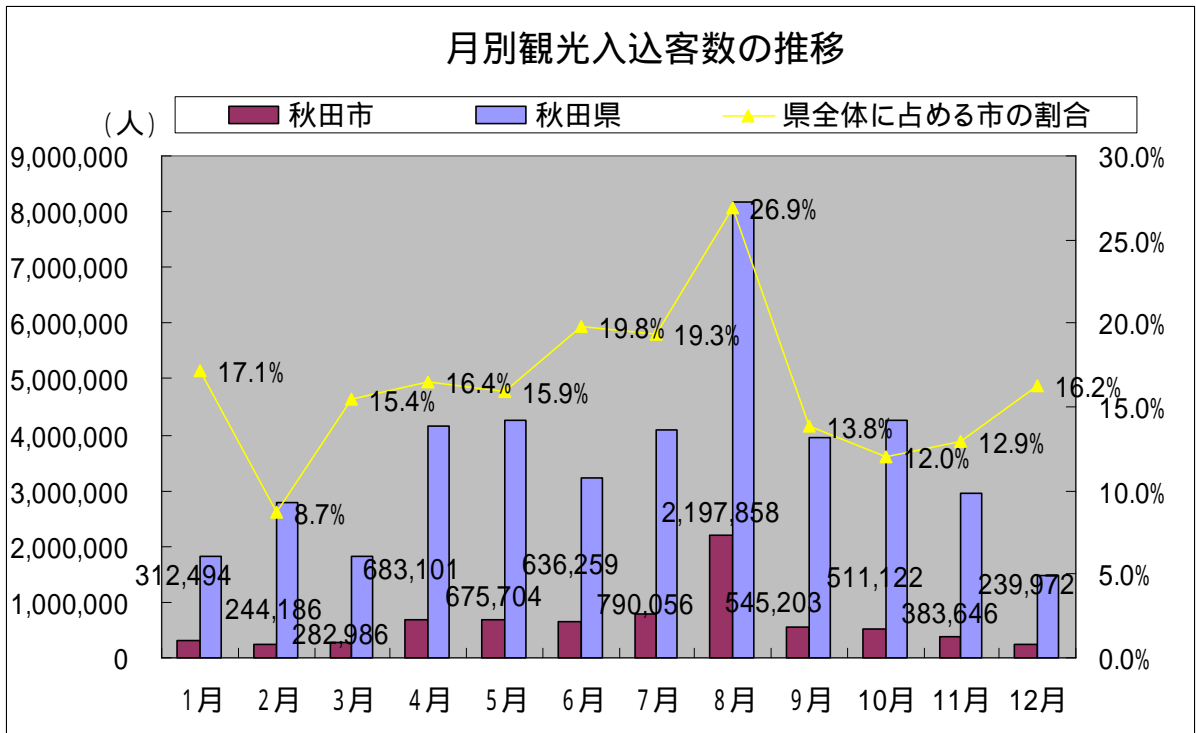
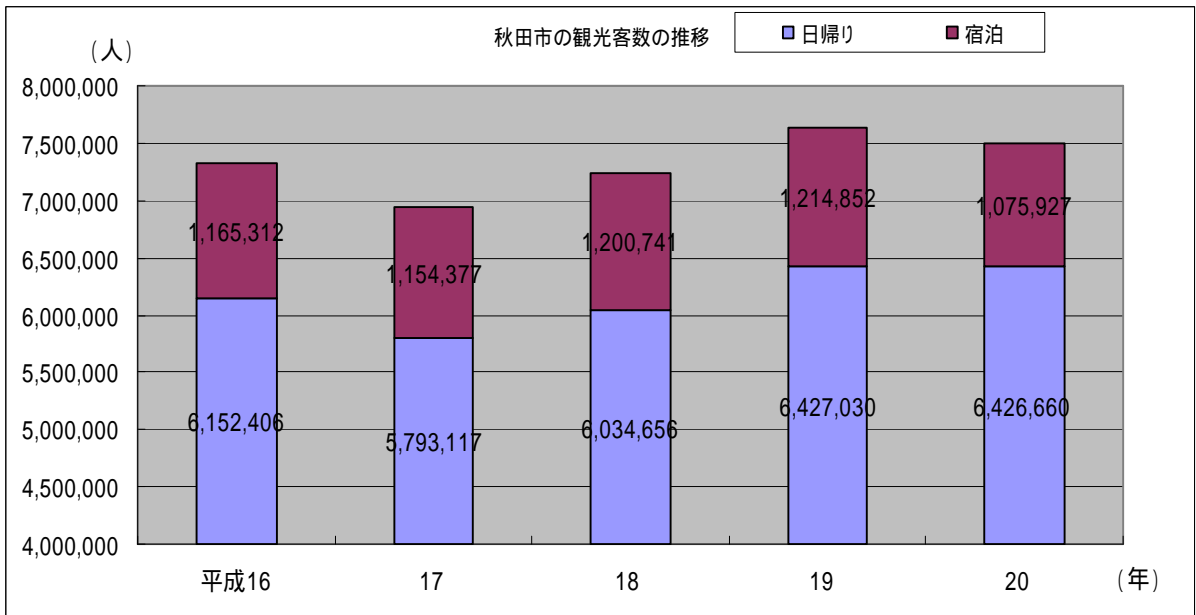
	平成 15 年	平成 19 年	増減率
	旧秋田市	秋田市	
食料品製造業	33,868	37,618	11.1%
飲料・たばこ・飼料製造業	9,803	6,504	-33.7%
繊維工業(衣服・その他の繊維製品を除く)	1,764	-	-
パルプ・紙・紙加工品製造業	35,779	44,170	23.5%
印刷・同関連業	8,290	6,937	-16.3%
化学工業	23,325	28,838	23.6%
石油製品・石炭製品製造業	1,349	1,535	13.8%
プラスチック製品製造業	483	1,124	132.7%
窯業・土石製品製造業	11,532	17,029	47.7%
鉄鋼業	7,005	11,517	64.4%
非鉄金属製造業	15,801	18,361	16.2%
金属製品製造業	22,034	30,508	38.5%
機械製造業	75,654	98,764	30.5%
その他製造業	29,544	43,880	48.5%

(工業統計調査より)

(5) 観光

観光入込客数は、平成16年以降増減を繰り返しながら推移しており、20年には約750万人となっています。20年の秋田県の観光客数が4,300万人であることから、県全体の約17%が本市の観光客となっています。

観光客の多くは日帰りで、月別では竿燈まつりが開催される8月に年間観光客数の約3割が集中しています。



(秋田県観光統計より)

4 都市環境

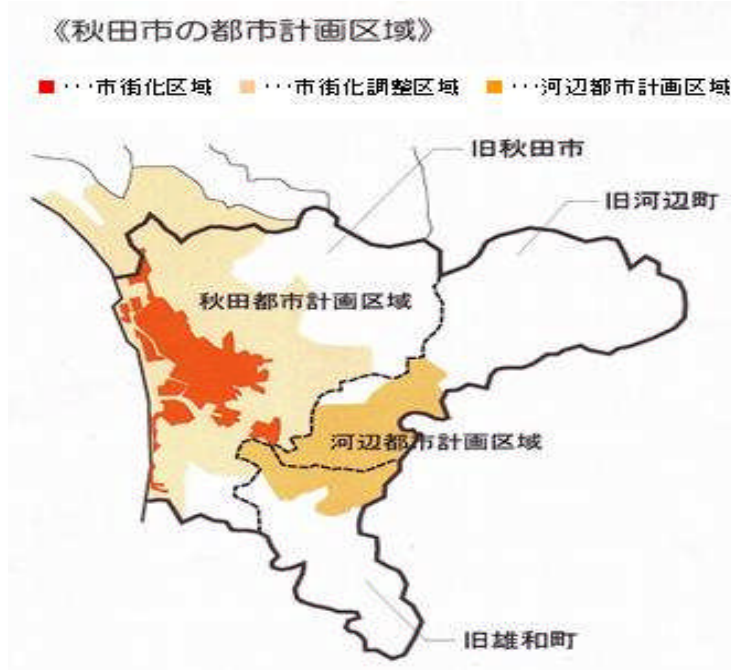
(1) 土地利用と都市計画

秋田市は、平成 17 年 1 月の旧河辺町・旧雄和町との市町合併により、905.67 km²の行政区域面積を有し、その約 73%が森林など、約 27%が住宅地や産業用地、農地、道路などとなっています。

また、秋田都市計画区域と河辺都市計画区域の 2 つの都市計画区域を有しており、その面積は市域の約 46%にあたる 414.37 km²となっています。

秋田都市計画区域は、市街化を促進する市街化区域と抑制する市街化調整区域に区分され、市街化区域は、市域の約 8%にあたる 74.24 km²となっています。また、用途地域も定められ市街化の計画的な促進がはかられています。

河辺都市計画区域は、旧河辺町と旧雄和町の一部の約 104.50 km²となっており、市街化区域と市街化調整区域の区分はされていませんが、部分的に用途地域を定めるなど、土地利用の誘導をはかっています。



	面積 (km ²)	割合	備考
秋田都市計画区域	309.87	34.2%	太平・上新城・下浜の一部を除く旧秋田市行政区域 460.10 km ² の 67.3%を指定
市街化区域	74.24	8.2%	
市街化調整区域	235.63	26.0%	
河辺都市計画区域	104.5	11.5%	旧河辺町行政区域のうちの 56.25 km ² と旧雄和町行政区域のうちの 48.25 km ² を指定
都市計画区域外	491.3	54.3%	行政区域のうち、秋田都市計画区域、河辺都市計画区域いずれにも指定されていない区域
全体	905.67	100.0%	

(2) 市街化動向

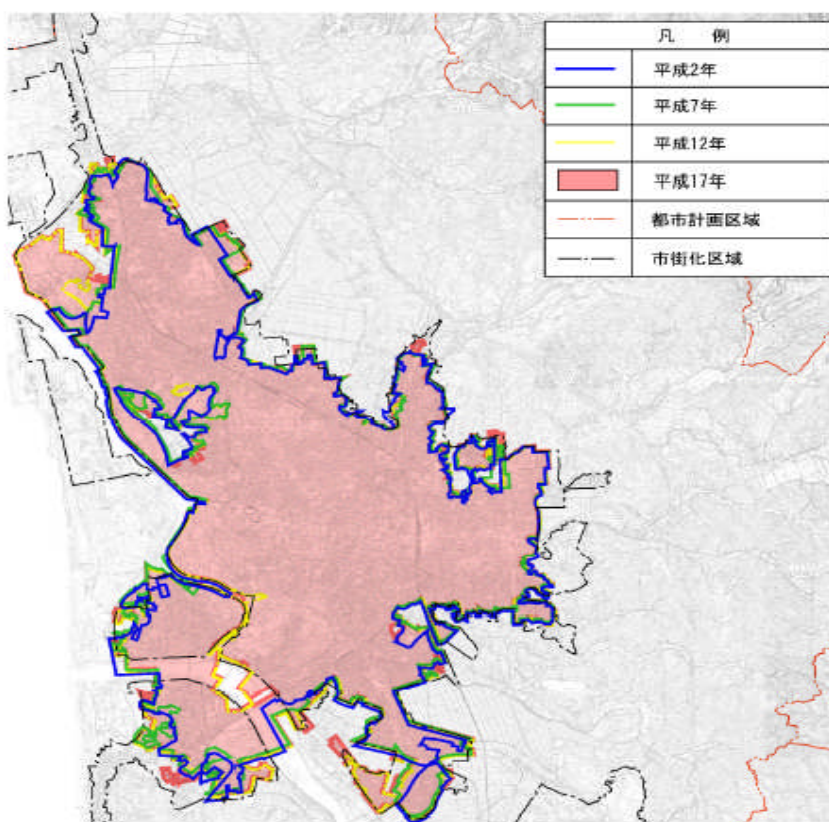
秋田市内における人口集中地区面積は、平成17年において、約53.6 km²と7年からの10年間で3.2 km²増加し、市街地北西部を中心に樹林地や農地を徐々に宅地化しながら拡大しています。また、人口集中地区の人口は17年に約263,500人となり、7年からの10年間で3,900人増加しています。一方、人口集中地区の人口密度は、7年以降減少傾向にあり、17年には4,915.8人/km²になっています。

中心市街地は、空き店舗の増加や遊休地の増加により空洞化の傾向にあります。一方、郊外地域には、自動車利用型の商業施設が形成され、秋田駅東地区では、駅周辺の開発や都市施設の整備などの波を受け、幹線道路沿線などに商業・業務施設の立地が進んでいます。

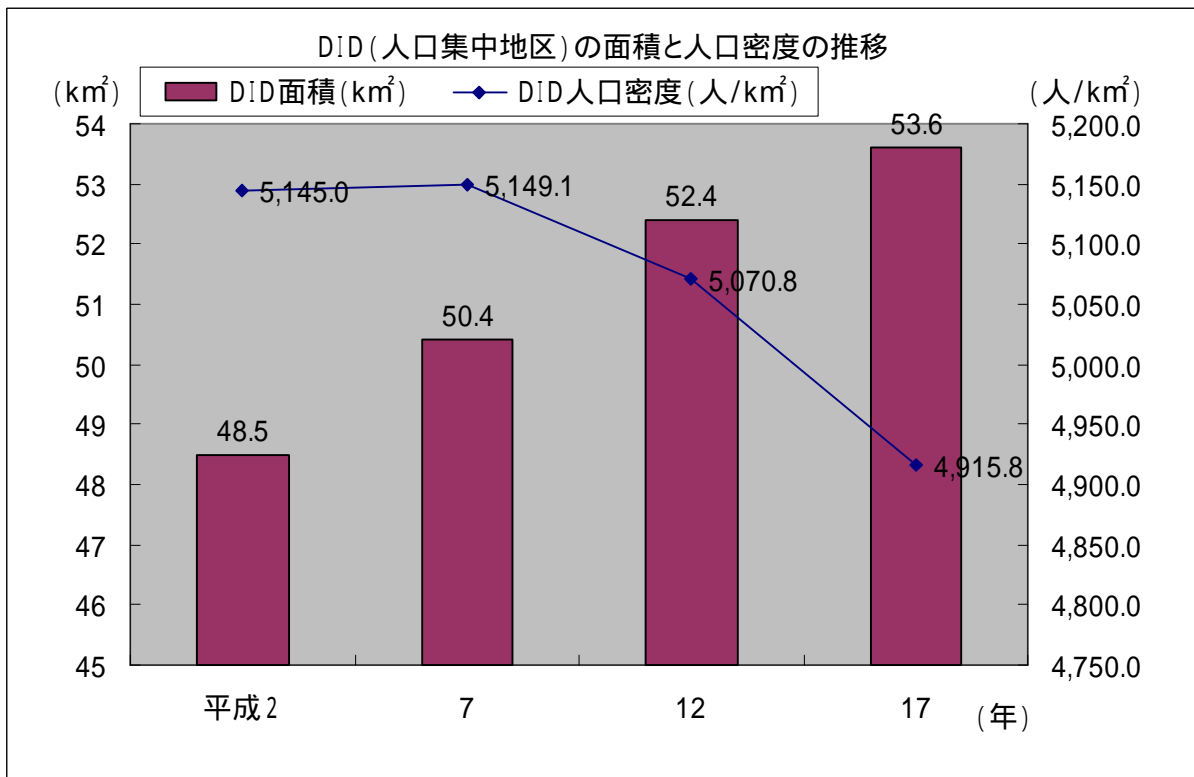
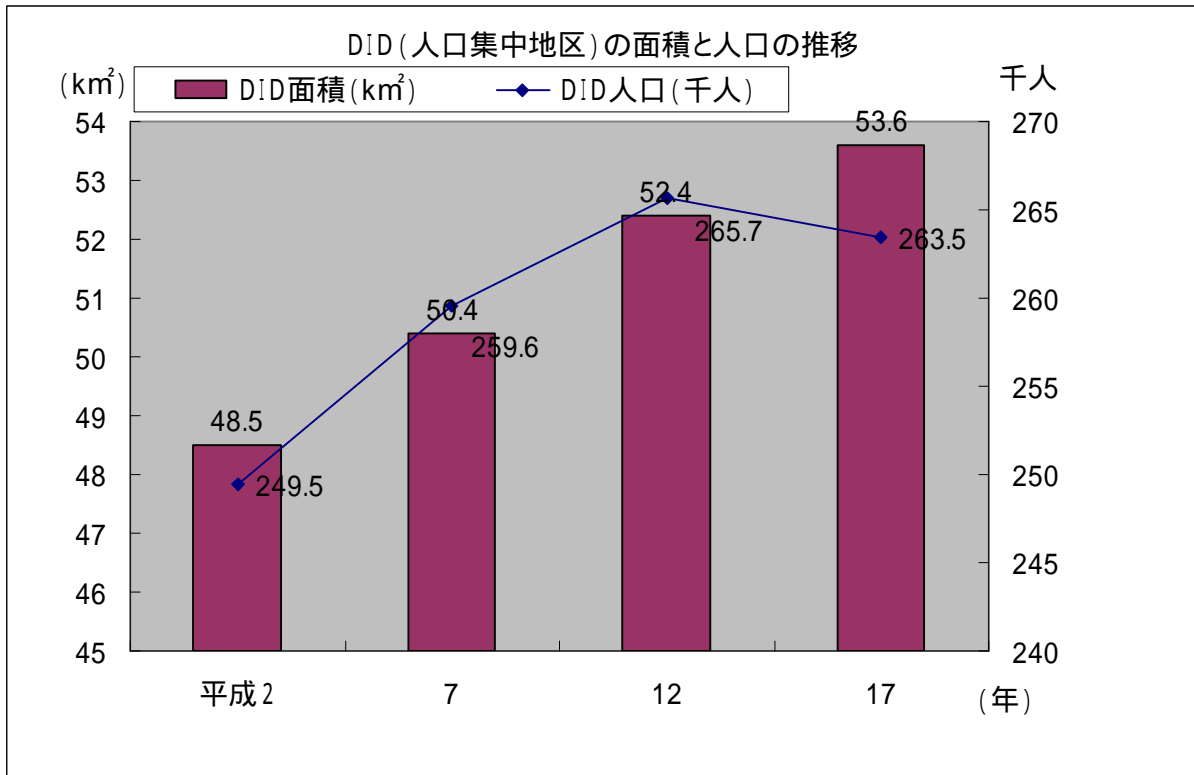
人口集中地区

国勢調査基本単位区等を基礎単位として、原則として人口密度が1 km²あたり4,000人以上の基本単位区等が市区町村の境域内で互いに隣接して、それらの隣接した地域の人口が国勢調査時に5,000人以上を有する地域でD I D (Densely Inhabited District の略) という。

■DID (人口集中地区) の推移



資料：国勢調査



(国勢調査より)

5 市民意識

市民意識は、平成 17 年度と 20 年度に実施した市民意識調査 結果に基づき、秋田市の住みごこちや力を入れて欲しい施策などについて分析を行いました。

秋田市の評価（市のすみごこち、分野別評価）および力を入れて欲しい施策の詳細は、以下のとおりとなっています。

(1) 秋田市の評価

ア 住みごこち

秋田市の「住みやすさ」について、「住みやすい」から「住みにくい」までの5段階で質問しました。結果は、秋田市民の「住みやすさ」の評価は良く、「住みやすい」22.0%、「どちらかといえば住みやすい」44.9%となっており、肯定的な評価は、約70%でした。

17 年度実施の前回調査と比べると、「住みやすい」は約2%高くなっています。

一方、「住みにくい」は3.0%、「どちらかといえば住みにくい」は、8.3%で、否定的な評価は、約11%でした。

選択肢	17 年度	20 年度
住みやすい	20.8%	22.0%
どちらかといえば住みやすい	47.5%	44.9%
どちらともいえない	18.0%	18.2%
どちらかといえば住みにくい	8.1%	8.3%
住みにくい	2.3%	3.0%
無回答	3.3%	3.6%

総合的にみれば、秋田市は“住みやすい都市”と評価されているようです。

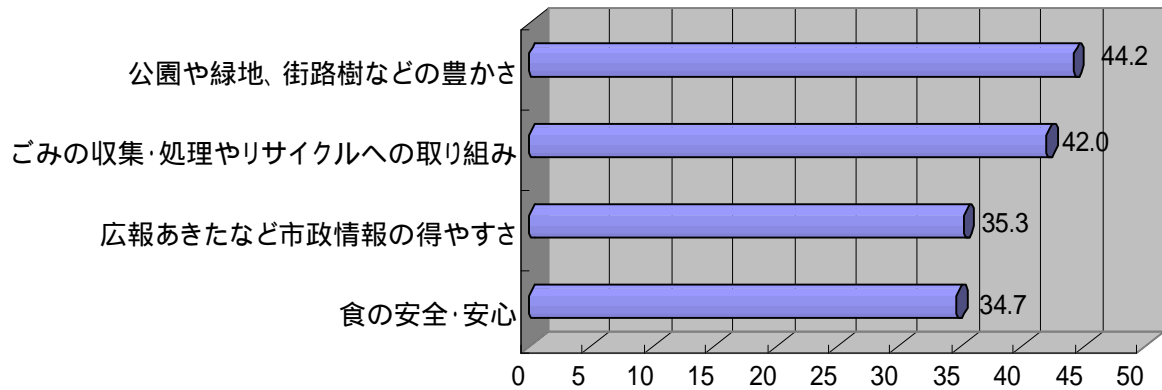
イ 分野別評価

秋田市の行政サービスなど市民の日常生活に深く関わる30項目について、市民がどのように感じて

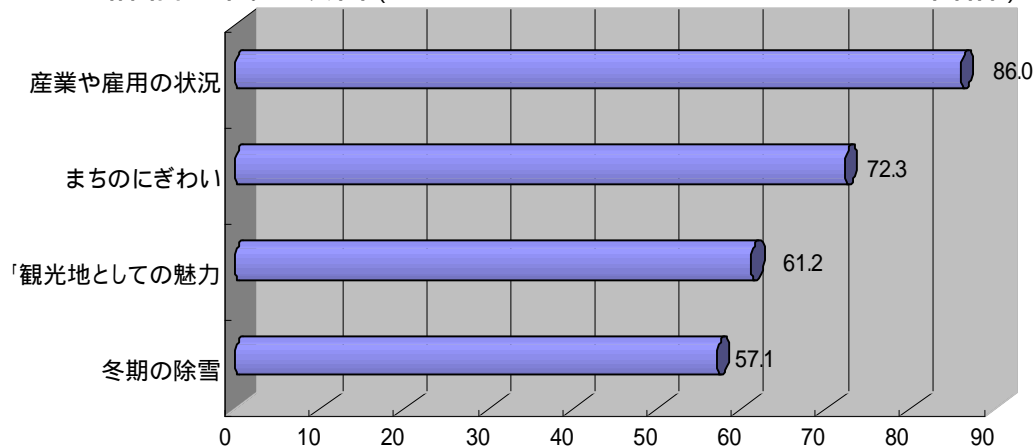
いるのか、「よい」から「悪い」までの5段階で質問しました。最も評価が高かったのは、「公園や緑地、街路樹などの豊かさ(44.2%)」で、以下「ごみの収集・処理やリサイクルへの取り組み(42.0%)」、「広報あきたなど市政情報の得やすさ(35.3%)」、「食の安全・安心(34.7%)」と日常生活に身近な項目が評価されています。(() 内の数値は、「よい」「どちらかといえばよい」の合計値)

最も評価が低かったのは、「産業や雇用の状況(86.0%)」で、次いで「まちなぎわい(72.3%)」、「観光地としての魅力(61.2%)」、「冬期の除雪(57.1%)」となっています。(() 内の数値は、「悪い」「どちらかといえば悪い」の合計値)

評価が高い項目(「よい」「どちらかといえばよい」の合計)



評価が低い項目(「悪い」「どちらかといえば悪い」の合計)



17年度実施の前回調査と比べれば、「道路の整備状況」や「まちなみなどの景観」など社会資本整備と深く関わる施策は、評価が良くなって来ています。また、全体的評価が極めて悪い「冬期の除雪について」も、若干ではあるものの、評価は上がってきています。

一方、評価が下がった、すなわち悪くなった施策のうち、「まちなぎわい」「産業や雇用の状況」は、特に評価が下がっており、昨今の経済情勢が如実に現れた結果となっています。加えて、「バス、電車などの利用のしやすさ」も評価が悪くなっており、過半数を超えて「悪い」となっています。

評価が上がった項目（「よい」「どちらかといえばよい」の合計）

項目名	17年度	20年度	増加
道路の整備状況	20.3%	23.6%	3.6
大雨、地震など自然災害への安全性	16.1%	18.7%	2.6
公園や緑地・街路樹などの緑の豊かさ	42.6%	44.2%	1.6
冬期の除雪について	11.3%	12.8%	1.5
まちなみなどの景観	17.9%	18.8%	0.9

評価が下がった（「悪い」「どちらかといえば悪い」の合計）

項目名	17年度	20年度	増加
バス、電車などの利用のしやすさ	48.9%	56.6%	7.7
まちのにぎわい	65.2%	72.3%	7.1
経済・学术交流など国際化の進みぐあい	44.5%	49.8%	5.3
産業や雇用の状況	81.1%	86.0%	4.9
買い物のしやすさ	25.5%	28.5%	3.0

(2) 力を入れて欲しい施策

秋田市が行っている施策のうち、力を入れて欲しいものを 32 項目の中から 5 つ選択してもらいました。分野別評価で「悪い」という評価が多かった施策が上位に位置づけられています。

17年度調査上位 10 項目	20年度調査上位 10 項目
1) 冬期の除雪 (60.4%)	1) 雇用対策 (60.0%)
2) 雇用対策 (47.4%)	2) 冬期の除雪 (56.9%)
3) 高齢者福祉 (39.4%)	3) 高齢者福祉 (40.5%)
4) 中心市街地のにぎわい創出 (38.4%)	4) 中心市街地のにぎわい創出 (37.7%)
5) 商工業の振興や地元経済の活性化 (30.2%)	5) 商工業の振興や地元経済の活性化 (36.6%)
6) 子育て支援 (29.3%)	6) バス路線の維持 (22.9%)
7) 道路交通網の整備 (23.9%)	7) 子育て支援 (21.5%)
8) バス路線の維持 (20.2%)	8) 健康づくり・医療・保険衛生 (18.5%)
9) 健康づくり・医療・保健衛生 (19.5%)	9) 道路交通網の整備 (17.8%)
10) 防犯・防災対策 (18.6%)	10) 観光振興 (15.5%)

上位 10 施策をみると、前回調査、今回調査ともにほぼ同じ施策がおおむね同じ順位となっていますが、「雇用対策」は現在の社会情勢を反映し、前回調査の 2 位から今回調査では 1 位となり、その比率も 10 ポイント以上高くなって 60.0%にも達しています。同様に「商工業の振興や地元経済の活性化」も順位は変わらないものの、6 ポイントも高くなって、上位の 5 位に位置づけられています。

また、10 位には、前回調査で上位になかった「観光振興」があげられており、観光産業の振興に対する期待が高まっています。

17 年度に実施した「秋田市しあわせづくり市民意識調査」は、15 歳以上の市民 10,000 人を対象とし、4,054 人から回答を受けた。20 年度に実施した「秋田市しあわせづくり市民意識調査」は、15 歳以上の市民 3,000 人を対象に実施し、1,583 人から回答を受けた。

6 人口

(1) 人口動態

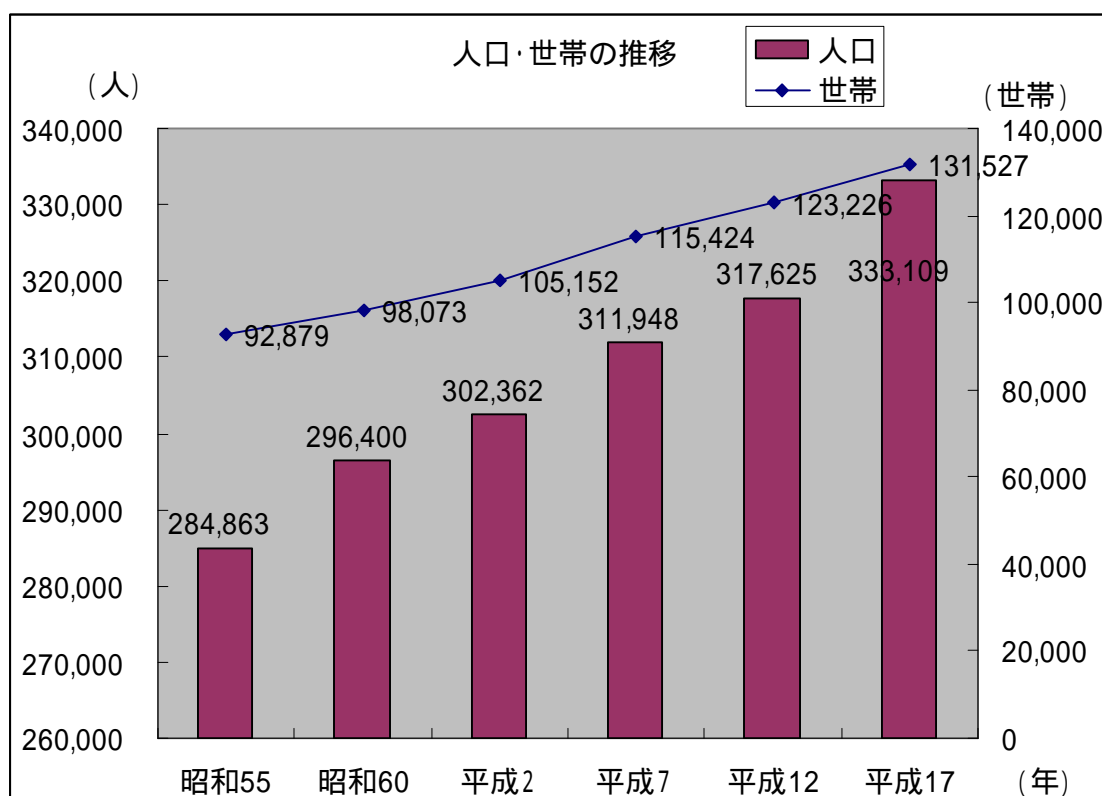
平成17年国勢調査における秋田市の人口は333,109人であり、東北の都市のなかでは4番目、県庁所在地にあつては2番目に多くなっています。

現在の秋田市の人口は、第1次総合計画策定期間に行われた昭和35年国勢調査の結果と比較すると約1.66倍に増加しています。また、その間の人口推移を国勢調査が実施された5年ごとで見ると、常に増加傾向にありました。

しかし、この右肩上がりで増加していた人口も、17年の市町合併による増加分を除くと減少に転じています。

人口の増減は、自然動態（出生数・死亡者数）と社会動態（転入者数・転出者数）が要因となります。自然動態、社会動態ともに、過去には増加傾向にあったものが、17年の国勢調査以降は減少している状況となっています。

また、世帯数は、昭和35年からこれまで増加傾向が続いています。一方、1世帯あたりの人数は減少傾向にあり、35年の世帯人員は4.72人でしたが、平成17年には2.54人に減っています。



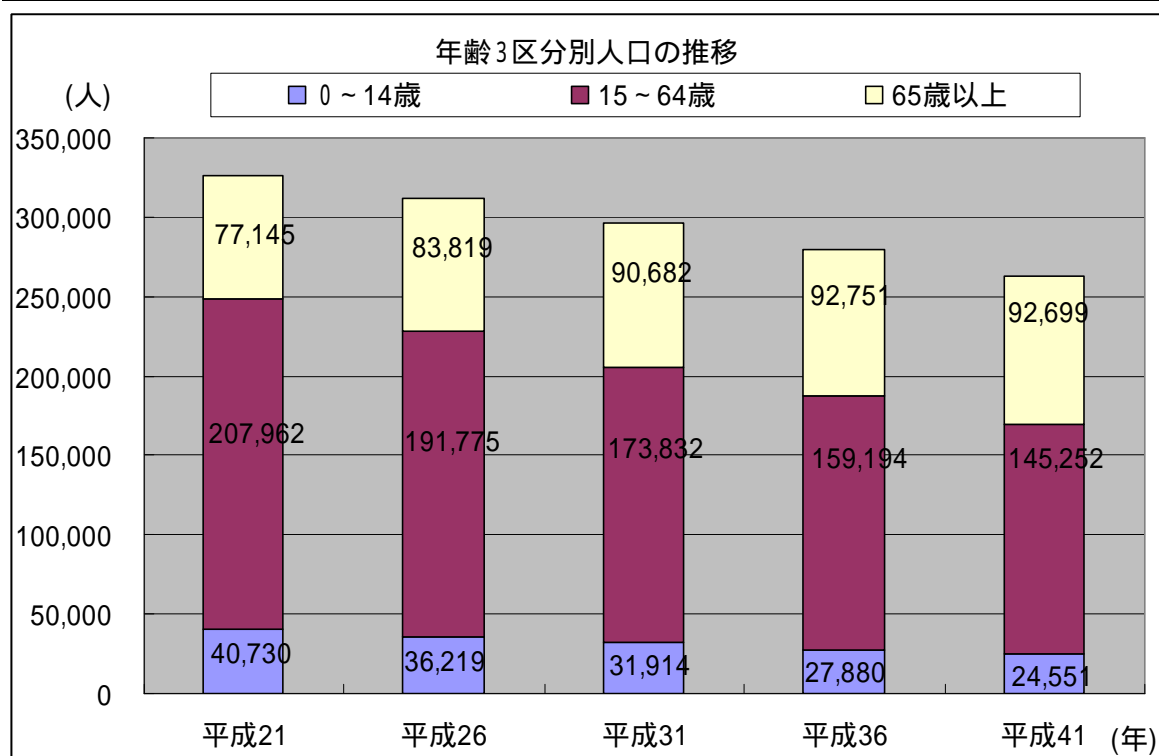
(2) 人口推計

平成21年の人口は325,837人で、17年国勢調査人口の333,109人から4年間で7,272人減少していますが、今後これを上回るペースで人口が減少していくと予測されます。

また、21年の年齢3区分別人口の割合は、年少人口が12.50%、生産年齢人口が63.82%、老年人口が23.68%で、今後は、年少人口および生産年齢人口が減少傾向にある一方で、高齢者の人口は一貫して増加し、36年には老年人口が33.15%となり、およそ3人に1人が高齢者となります。

総人口・年齢3区分別人口・割合の推移

推計年次	全体人口			年齢(3区分)別人口			年齢(3区分)別割合		
	総人口	男	女	0～14歳	15～64歳	65歳以上	0～14歳	15～64歳	65歳以上
2009年(平成21年)	325,837	153,642	172,195	40,730	207,962	77,145	12.50%	63.82%	23.68%
2014年(平成26年)	311,813	146,404	165,409	36,219	191,775	83,819	11.62%	61.50%	26.88%
2019年(平成31年)	296,428	138,603	157,825	31,914	173,832	90,682	10.77%	58.64%	30.59%
2024年(平成36年)	279,825	130,240	149,585	27,880	159,194	92,751	9.96%	56.89%	33.15%
2029年(平成41年)	262,502	121,541	140,961	24,551	145,252	92,699	9.35%	55.33%	35.31%



【人口の推計方法：コーホート要因法】

「コーホート」とは、ある一定期間に出生した集団を意味し、「コーホート要因法」とは、時間の経過にともない生じる、そのコーホートの自然動態および社会動態といった変化を基に将来人口を推計する方法です。

例えば、現時点で20～24歳である人口集団は、5年後に25～29歳になり、その集団の人口は死亡や移動によって変化することとなります。したがって、ある年齢集団に生残率と純移動率を掛けあわせたことで得られる5年後の人口数を推計し、また、出産年齢層(15歳～49歳)に5歳階級年齢ごとの出生割合を掛けあわせて単年ごとの出生数を算出した上で5年間の出生数を推計し、それらを積み上げることにより全体の人口を推計するものです。

7 財政状況

本市の財政状況は、市税収入が大幅に落ち込む中、景気の先行きが不透明であり、扶助費が増加傾向にあることに加え、新庁舎建設事業などの大規模事業が計画されているなど、今後も収支不足が生じることが予想されることから、歳入規模に見合った歳出構造への転換をはかることが喫緊の課題となっています。

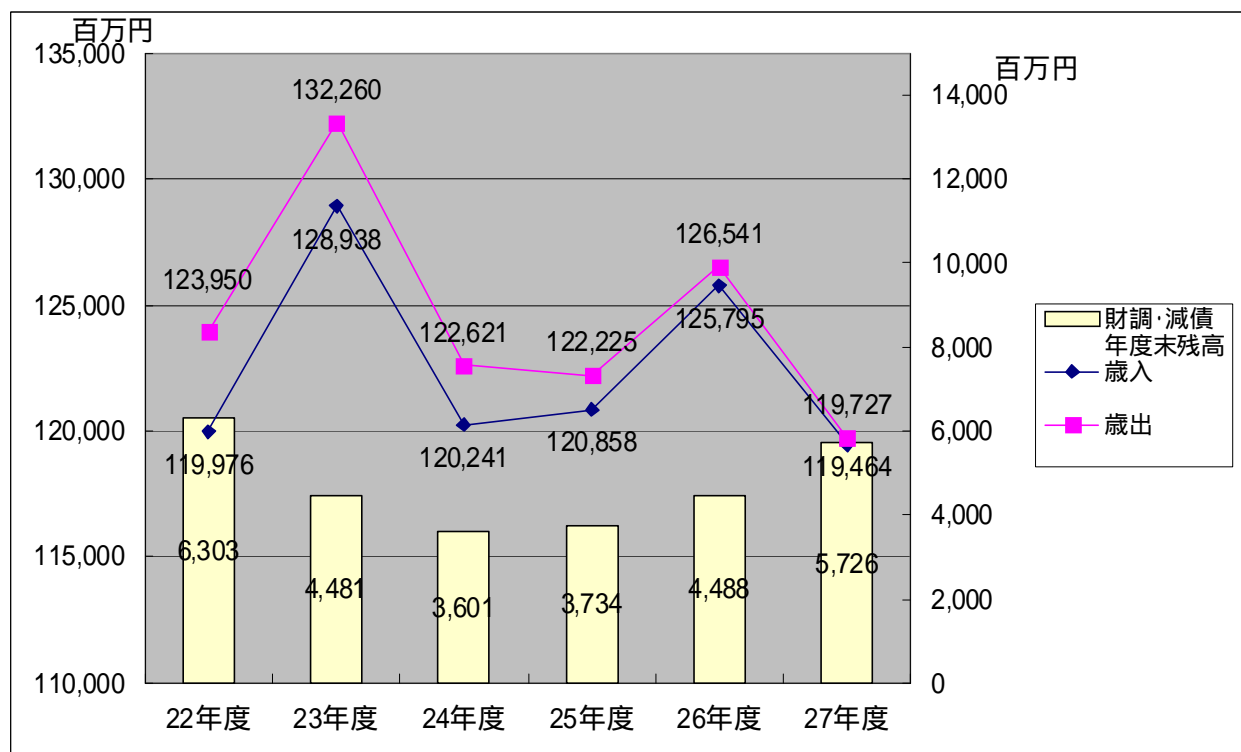
また、平成 27 年度以降は、合併算定替え期間の終了により、臨時財政対策債を含めた実質的な地方交付税が大幅に減少する見通しであるため、職員数の抑制や事務事業の見直しといった行財政改革が求められる状況となっています。

(1) 歳入・歳出

市税は、個人市民税における扶養控除の見直しや固定資産税における新・増築家屋の増に加え、経済活動が回復基調であることを勘案し、若干の増加を見込みます。また、子ども手当の創設による地方特例交付金の増加を見込みます。

一方、地方財政計画は今後も縮小傾向が続くことが予想されることから、臨時財政対策債を含めた実質的な地方交付税の減少を見込みます。これにより一般財源総額は若干増加しますが、少子高齢化などの影響による扶助費の増加に加え、新庁舎建設事業などの大規模事業の推進により、投資的経費や公債費が増加し、収支不足が続くものと予想されます。

歳入・歳出等の推移の見込み



(2) 公債費

公債費は、新庁舎建設事業など大規模事業の財源となる旧合併特例事業債の発行額の増加が見込まれることから、増加を見込んでいます。一方、市債残高は、公的資金補償金免除繰上償還の活用などの取り組みにより、平成 24 年度以降は減少すると見込んでいます。

市債は、世代間負担の公平性の観点から、公共施設整備の財源として活用してきましたが、その償還は財政の圧迫要素となることから、大規模事業の年度間調整や新規発行債の抑制などの取り組みが求められています。

公債費等の推移の見込み

(千円)

	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度
公債費	15,544,445	15,501,865	15,814,797	15,830,325	15,929,524	16,026,240
市債借入額	15,104,600	16,095,700	11,919,400	13,286,800	12,893,200	9,687,800
年度末市債残高	145,519,517	148,581,591	147,218,815	147,208,431	146,717,994	142,951,224
人件費	25,461,832	24,754,487	24,527,375	24,315,200	23,754,821	22,906,155
職員数の推移(人)	2,621	2,574	2,527	2,481	2,438	2,401
措置費	23,308,482	30,191,310	29,989,621	29,790,749	29,594,953	29,401,871

基 本 構 想

第1 基本構想の意義

1 基本構想の位置づけ

基本構想は、本市の総合的かつ計画的な行政経営をはかるため、5年間の計画期間を通じた目標とそれを実現するための基本的な考え方を示すものです。

2 基本構想の構成

基本構想は、基本理念、成長戦略、将来都市像、施策体系図および計画推進にあたっての視点で構成されます。

(1) 基本理念

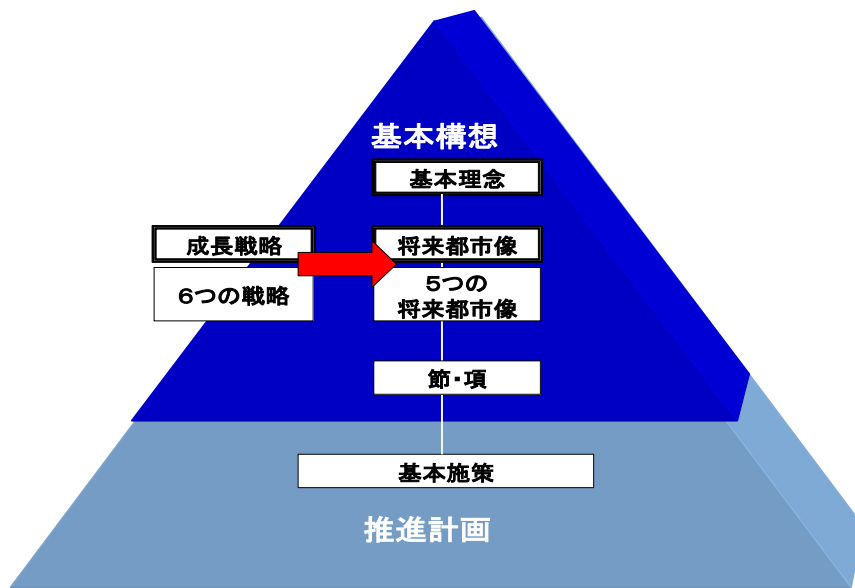
本総合計画の計画期間最終年度である平成27年度における本市の目指すべき姿を設定したものです。

(2) 成長戦略

「秋田市を元気にすること」「元気な秋田市を次の世代に引き継ぐこと」の実現を目指し、将来都市像別の体系にとらわれずに、今後成長させることが必要な分野において、一体的かつ集中的に経営資源を投入することにより、本市の成長を牽引するために設定したものです。

(3) 将来都市像

基本理念を実現するための大局的な方向性として設定したものです。将来都市像ごとに具体的な政策をわかりやすくするために、節および項に細分化しています。



(4) 施策体系図

前提要因や社会状況などを踏まえ、基本理念の実現に必要な要素を将来都市像ごとに政策の体系として示したものです。将来都市像を「章」、政策を「節」および「項」として掲載し、推進計画へのつながりをわかりやすくするため、項ごとに「基本施策」の名称まで掲載しています。

総合計画の体系

総合計画	体系	内容
基本構想	基本理念	本市の目指すべき姿・まちづくりの理念
	将来都市像	【章】基本理念のもとに目指す大局的な方向性
	(政策)	【節】 } 将来都市像実現に向けた政策の区分(細分化) 【項】 } ※推進計画に「基本方針」記載
推進計画	基本施策	【項】の基本方針を達成するための取組の方向性
	施策	基本施策の具体的な取組
	事務事業	施策達成のための個別の事務事業(予算事業)

第2 基本理念

急速な少子高齢化の進行や人口減少など、私たちを取り巻く環境はめまぐるしく変化していますが、このような社会経済情勢の激しい変化の中にあっても、次の世代に引き継ぐことができる元気な秋田市づくりを進めていきます。

秋田市を元気にし、次の世代に引き継ぐ原動力となるのは、間違いなく人そのものであり、市民一人ひとりが輝くためにも、それぞれの能力や個性を發揮しながら、自らの可能性を追い求めていける社会が求められています。

- 年齢や性別を問わず、自分らしくいきいきと輝いている「人」
- にぎわいにあふれ、多彩な魅力に満ちている「まち」
- 四季の移り変わりのように彩り豊かで、心うるおう「暮らし」

そんな人・まち・暮らしを目指して、本市の基本理念を次のように定めます。

いきいき彩都 人・まち・暮らし

第3 成長戦略

「元気なあきたの創造」「元気を支える基盤づくり」のテーマのもと、6つの成長戦略を設定します。

戦略1 都市イメージ「ブランドあきた」の確立

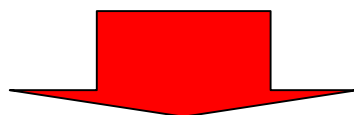
(背景)

秋田市のイメージが高まれば、人や企業の定着と交流を促すことにつながります。イメージを高めるために、元気な秋田市を広く市内外に発信していくことは、人や企業の定着や交流をはかる他の戦略と相まって、さらなる成長を促進します。

本市には、日本海沿岸の拠点都市として発展してきた歴史と育んできた文化、陸・海・空の交通拠点機能など、真に都市圏の核となる機能を備えた都市としてのバックボーンがあります。

一方で、なまはげや米といった秋田県全体のブランドイメージに埋没しがちなことや、まちの顔である中心市街地の空洞化などにより、現在は、秋田市の元気を十分にアピールできていません。

今後は、芸術・文化をはじめとするさまざまな資源を活用しながら、「にぎわい」や「秋田らしさ」を創造し、本市のイメージアップをはかることが必要です。



(戦略の方向性)

秋田市オリジナルのイメージの確立
市民が誇れる魅力あるまちづくり

(重点プログラム)

まちの顔づくり
芸術・文化によるまちおこし
秋田市ブランド商品の開発と振興
クラブスポーツへの支援

戦略2

地域産業の競争力強化

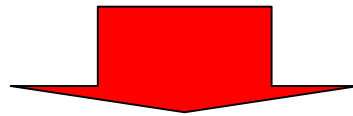
(背景)

産業経済基盤を強化することは、地域の活力やその源泉である市民の活力を高め、本市の成長を牽引します。

本市の産業は、経済不況による消費動向の変化などの影響を受けて力強さに欠けていますが、将来的に発展を遂げる大きな可能性を秘めています。

たとえば、中国・ロシア沿海地方に近接する地理的優位性、豊富な農業資源と高い食料自給率、優れた環境リサイクル技術、恵まれた条件を兼ね備えた風力をはじめとする新エネルギーなどです。

外部環境の変化に対応しながら、こうした潜在力を戦略的に引き出して地域産業の競争力を高め、市民生活を支える雇用の創出と市民所得の向上をはかる必要があります。



(戦略の方向性)

新たな経済活動の創出
地元企業の育成と物流の活発化

(重点プログラム)

ビジネスチャンスをつ捉えた産業の創出
環日本海貿易の促進
戦略作目による新たな農業ビジネス

戦略3

観光あきた維新

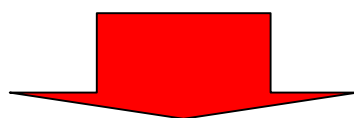
(背景)

観光産業は、経済効果の裾野が広いというえ、交流人口の増加により地域の活性化につながることから、様々な波及効果をもたらす期待度の高い成長分野です。

本市には、全国的な知名度を誇る秋田美人、千秋公園や大森山動物園などの観光スポット、多彩な食文化など、有形無形の魅力ある観光資源が数多く存在しています。

しかしながら、そのような魅力を磨き上げ、1年を通して多くの観光客に滞在してもらうためのしかけづくりや売り込み方に工夫の余地があります。

旅行者のニーズに的確に対応し、新たな視点と柔軟な発想によるオリジナリティーあふれる観光戦略を打ち出し、市外から人を呼び込むことが必要です。



(戦略の方向性)

新たな観光資源の活用
交流人口増加による経済活動の活性化

(重点プログラム)

秋田市ならではの観光戦略構築
観光資源の発掘、磨き上げ
セールスプロモーションの強化

戦略4

環境立市あきたの実現

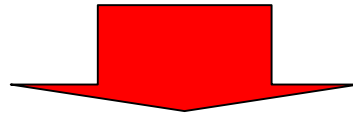
(背景)

地球温暖化対策には、脱温暖化をキーワードとした環境ビジネスというもう一つの側面があることから、環境分野は、発展の新たな鍵となるポテンシャルの高い成長分野です。

我が国では、温室効果ガス排出量を2020年までに1990年比で25%削減するという目標を掲げており、本市においても、「秋田市地球温暖化対策実行計画」に基づき、総合的な取組を推進しています。

本市は豊かな自然環境に恵まれているものの、これまで、温暖化対策と地域産業の活性化を両立させるという観点から環境分野を捉えた取組をしてきませんでした。

恵まれた環境をいかにしながらさまざまな環境関連施策を総動員し、環境分野における本市のブランドイメージを高め、環境と経済の好循環を生み出すことが必要です。



(戦略の方向性)

積極的な地球温暖化対策
環境関連の新たな技術などを活用した産業振興

(重点プログラム)

新(省)エネルギー設備の導入拡大
環境関連事業の創出
環境付加価値の活用推進

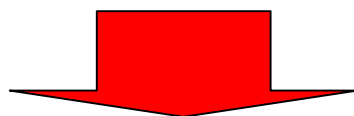
(背景)

秋田市を元気にする原動力は人そのものです。したがって、誰もがそれぞれの能力や意欲に応じて社会参加できる環境をつくることは、成長の基礎となります。

2024年には約3人に1人が高齢者になると推計され、かつてない超高齢社会を迎えることから、これからは高齢者をスタンダードな対象と捉え、高齢者にやさしいまちにならなければなりません。

このような、いわば高齢者仕様のまちは、健康な高齢者はもちろん、介護が必要な高齢者や障がい者、子育て中の親や子どもなど、誰にでもやさしいまちとなります。

高齢化に適応しながら、誰もが可能性や意欲を制約されない寛容な支えあいの社会をつくるため、まちづくりから人々の意識に至るまで、総合的なアプローチで社会システム全体を見直すことが必要です。



(戦略の方向性)

高齢者の社会参加の機会拡充
高齢者の生活の利便性向上

(重点プログラム)

エイジフレンドリーシティ構想の普及啓発
高齢者の多様な能力の活用
バリアフリー化の促進
高齢者の交通手段の確保

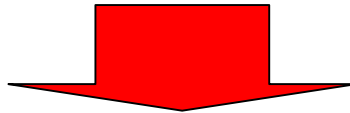
(背景)

将来を担う次世代をはぐくみながら、市民の子育てに対する希望を実現し、元気な秋田市を次の世代に引き継ぐことは今の世代の責務であるとともに、成長の基盤となります。

晩婚化や未婚化の進行などで本市の合計特殊出生率は依然低い水準にあり、進行する年少人口や生産年齢人口の減少は、都市経営や市民生活に深刻な影響を及ぼすことが懸念されます。

少子化の背景には、若者の経済的基盤が不安定な状況や、子育てしながら就業を継続することが困難な状況に加え、育児に関する不安感、教育費の負担感などが存在しています。

このような少子化を取り巻く問題を取り除き、市民の希望を実現するためには、少子化対策を未来への投資と捉え、社会全体で子どもや子育て家庭を応援し、子どもを生き育てやすい社会を実現することが必要です。



(戦略の方向性)

子どもを生き育てやすい環境づくり
若年者の安定雇用

(重点プログラム)

支えあいによる子育て支援
若者の自立支援

第4 将来都市像

基本理念である「いきいき彩都 人・まち・暮らし」を実現するため、次の5つの将来都市像を設定します。

- 1 豊かで活気に満ちたまち
- 2 緑あふれる環境を備えた快適なまち
- 3 健康で安全安心に暮らせるまち
- 4 家族と地域が支えあう元気なまち
- 5 人と文化をはぐくむ誇れるまち

1章 豊かで活気に満ちたまち

産業振興により地域経済を活性化し、雇用とにぎわいを創出することにより都市としての求心力を高め、多様な交流や連携を構築し、県都として周辺圏域の発展を牽引する「豊かで活気に満ちたまち」を目指します。

1節 商工業の振興

1項 企業立地、事業拡大の推進

「工業は」

【現状分析】

本市の製造品出荷額などの推移は、平成15年以降増加傾向にあったものの、米国発の金融危機に端を発した世界同時不況による影響を受けて再び減少しています。

内外経済が大きく変化する中、国内においては平成21年春頃から業況に持ち直しの動きが見られますが、本市の工業がこのような流れに沿っているとは言い難く、市内企業は生産や設備投資が減少し、付加価値額は伸び悩んでいる状況にあります。

【目指すべき将来】

低炭素・省エネ型社会や安全・安心型社会という時代の要請による次世代型製品への需要の高まりを背景として、地元企業の新分野進出や設備投資が促進され、工業規模の拡大による雇用創出、地域経済の活性化がはかられています。

【対応】

陸・海・空の交通拠点が整う本市の強みをいかし、成長が期待されている環境や健康・福祉分野などへの地元企業の進出を支援します。

また、ものづくりを担う人材育成や研究開発の促進、高度技術の導入、融資・補助制度など、いわゆる「ヒト・モノ・カネ」にかかわる支援を充実することで産業基盤を強化し、工業の集積と活性化をはかります。

「企業誘致は」

【現状分析】

製造業を中心に中国やインドなどの新興国への海外進出が再開されており、国内では既存の工場や事業所の再編・集約による生産や経営の効率化をはかる動きが進んでいます。

本市においては、医薬品製造業や非鉄金属製錬業の工場誘致や増設、誘致済企業の生産設備の本市への移転が実現する一方で、他地域への集約に伴う工場閉鎖などの動きも見受けられます。

【目指すべき将来】

中国・ロシアに近接している地理的優位性や優れた鉱山技術、高い食料自給率など秋田の潜在力をいかした企業誘致と、誘致済企業の新增設や本市への集約という二つの側面からの産業集積により、地域経済への良好な波及効果と良質な雇用が確保されています。

【対応】

引き続き県と連携し、これまで地域が培ってきた産業集積や試験研究機関、高等教育機関、人材などの地域資源を有効に活用しながら、次世代自動車や航空機関連産業などの成長分野や、秋田の強みをいかした環境・エネルギー産業、食品製造業など、ターゲットを絞った企業誘致を推進します。

2項 市内企業の活性化の推進

「商業・サービス業は」

【現状分析】

消費の低迷や高齢化、人口減少により本市の市場規模が縮小していることに加えて、周辺市町村への大規模商業施設の増加により市外からの買い物客が減少傾向にあるなど、本市の商業環境は厳しい状況にあり、商店数や年間販売額は減少を続けています。

また、身近な商店の減少などにより、自動車を利用できない高齢者などを中心として、買い物に不便を感じる市民が増えてきています。

【目指すべき将来】

既存の商圈やビジネスモデルにとらわれず、新たな需要への対応や潜在的な消費者の掘り起こしに取り組み、市場規模が縮小する中であっても利益を獲得しています。

また、高齢者や子育て世代などの顧客ニーズを捉えた商売が展開されることで、地域住民の生活の質や利便性が向上するとともに、人の交流が盛んになり、地域コミュニティの維持形成にも貢献しています。

【対応】

市外からの誘客や購買を促進するため、商品構成の工夫やインターネットを活用した販売方法など、競争力強化につながる新たな取組にチャレンジする個店・商店街を支援

します。

また、買い物に不便を感じている高齢者の増加などの社会的課題に対応した、新たなサービスを実施する事業者の取組を支援します。

「中小企業経営は」

【現状分析】

我が国経済が米国発の金融危機に端を発する景気後退から回復しつつある中で、本市中小企業の状況は、持ち直しの動きが見られるもののその水準は依然低く、業務拡大や設備投資、販路の拡大などが進んでいない状況にあります。

【目指すべき将来】

本市の強みや特色、潜在力を活用しながら、成長産業への進出や新事業の展開、地域ブランド商品の開発、販路拡大などに積極的に取り組み、自ら内外の市場を開拓することにより、地域産業の競争力が強化され、観光交流産業など域外所得を獲得できる新たな基幹産業が確立されています。

【対応】

経営基盤強化をはかるための技術力の高度化、設備投資などの前向きな取組については、中小企業のニーズに即した融資あっせん制度や商工業振興条例の見直しをはかりながら支援を行います。

また、本市の持つビジネスインキュベーション^{*1}機能を活用するなど、新たなビジネスに挑戦できる環境づくりを進め、幅広い分野での創業や新事業展開を支援します。

3項 雇用拡大の推進

「雇用は」

【現状分析】

少子高齢化の進行により労働力人口が減少する一方、厳しい経済情勢により、非正規労働者の雇い止めや、新規学卒者・若年求職者などの雇用機会喪失が社会問題となっています。

また、企業における後継者の育成や技術の継承、高年齢者などの就労機会の拡充も求められています。

【目指すべき将来】

若年者や高年齢者などの雇用の安定がはかられ、市民一人ひとりが生活基盤を確保し、自立できる社会が実現しています。

【対応】

商工業振興施策の実施により雇用の場の創出につとめ、国の雇用施策と連携し、若年者への就職支援・職業能力形成支援を行うとともに、勤労意欲のある高年齢者の雇用確保や就労環境の整備について、積極的に支援します。

4項 貿易と物流の拡大

「貿易は」

【現状分析】

平成19年まで順調に伸びていた輸出入総額も、世界的な経済不況などの影響により、平成21年実績ではピーク時の半分以下の水準にまで落ち込んでいます。

また、物価の低い海外からの輸入に依存する状況を解消できず、輸入超過の状況が続いています。

【目指すべき将来】

県や関係機関との連携により、市内企業の貿易参入の促進や外貿コンテナ航路の拡大、定期航空便の貨物取扱量の増加など、さらなる貿易の拡大がはかられる一方で、魅力ある輸出品目の増加により、輸入超過が緩和されています。

【対応】

市内企業と海外企業とのマッチング支援を強化し、継続的な貿易取引となるよう支援を徹底するほか、貿易による地域循環を高めるため、関係機関との連携により秋田港の物流拠点としての機能強化を促進します。

2節 農林水産業の振興

1項 農林水産業経営の確立

「農林水産業は」

【現状分析】

農林水産業は、従事者の高齢化が年々進んできており、担い手不足が深刻化しています。

また、米価の下落や生産調整の拡大などにより、農業経営は厳しい状況が続いており、林業においても、木材価格の低迷などによって生産活動の停滞や森林の管理が課題となっています。

【目指すべき将来】

豊富な農林水産資源や消費市場、人材資源などの活用により、農林水産業の健全で持続的な発展がはかられ、食料の安定供給と活力ある農林水産業が確立されています。

【対応】

認定農業者や集落営農などの多様な経営体の育成、戦略作目の産地づくり、ほ場^{*2}整備や農地の集積などによる生産の低コスト化、森林の路網の整備などを推進し、収益性の高い農林水産業経営の確立をはかります。

また、消費者ニーズや食の安全性に配慮した生産・流通体制の構築、優良地場製品の創出などを進めます。

2項 豊かな農山村の形成

「農山村は」

【現状分析】

農業生産基盤の整備や道路、上下水道などの生活環境の整備は進んできていますが、地域の農林業経営の担い手不足や高齢化が急速に進んでいます。

また、伝統文化の継承や集落の機能・活力維持が困難な地域も見受けられます。

【目指すべき将来】

農業基盤や生活基盤が整備され、農業生産性の向上と生活環境の改善がはかられています。

また、里地・里山が保全されるとともに、特色ある中山間地域が創造され、都市と農村の交流も進んでいます。

【対応】

農道整備などによる農業生産性の向上と、生活環境の改善につとめるとともに、都市住民に対する農村からの情報発信や農村における受入・交流体制を整備し、農村の資源をいかした都市と農村の共生・対流を促進します。

3節 交流人口の拡大

1項 観光振興の推進

「観光は」

【現状分析】

人や物の流れ、情報の速度が急激に拡大しているものの、少子高齢化や将来的な人口減少による地域産業の担い手不足などが懸念されています。

このような中で、観光の果たす役割は大きく、観光振興が交流人口の拡大をもたらし、交通や宿泊、飲食などの直接的な分野のみならず、幅広い産業へと効果が波及し、地域活性化につながるものとして注目されています。

【目指すべき将来】

行政と民間とが一体となり、様々な分野にわたって地域の魅力を高め、その魅力を国内外へ広く発信していくことで地域に多くの人々が集い、雇用の機会の拡大にもつながり、地域経済にも波及効果がもたらされています。

【対応】

本市が持つ魅力を最大限に引き出すとともに、旅行者の形態や滞在型観光などの様々なニーズに対し、きめ細かくこたえられる観光メニューの開発に取り組みます。

また、観光関連業者のみならず市民一人ひとりの質の高いホスピタリティ^{※3}醸成につとめるほか、案内機能や情報の受信・発信機能の充実をはかるなど、オリジナリティあふれる観光戦略に取り組みます。

2項 にぎわいの創出

「まちなぎわいは」

【現状分析】

にぎわいの核となる中心市街地^{*4}は、地価の下落、歩行者通行量や小売業年間商品販売額の減少など、衰退傾向に歯止めがかからない状況にあり、活力の再生に向けて行政、地域、事業者が積極的ににぎわいの創出に取り組む必要があります。

また、ポートタワーセリオン周辺の臨港地区は、秋田市から男鹿市へ向かう主要観光動線に位置しており、平成22年にはポートタワー周辺が道の駅に認定され、新たな集客機能として期待されています。

【目指すべき将来】

中央街区をはじめ、旭川をはさんだ大町、通町そして川反地区が互いに行き来しやすくなることで、一体的な区域として、人々が住み、集い、買い物や公共施設の利用、散策など多機能空間としてにぎわう、中心市街地^{*4}本来の姿を取り戻しています。

また、臨港地区においては、ポートタワー周辺の道の駅化に伴い集客機能が向上し、海の玄関口、人流拠点などとしてにぎわいが生まれています。

【対応】

中心市街地^{*4}に居住や集会・文化を含む多機能都市空間としての機能の集積を促進させるとともに、公共交通の充実によるアクセス性の向上や、回遊性の高い快適な歩行者空間の形成、まちなぎわいの楽しさや親しみやすさを演出する集客力のあるソフト施策の展開など、関係者との連携をはかりながら、その再生とにぎわい創出に向けた取組を進めます。

また、若い世代のまちづくりの担い手による新しいイベントの開催や、活動の幅を広げるネットワークづくりを積極的に支援します。

道の駅となったセリオンにおいては、飲食機能や物販機能を強化するとともに、切れ目なくイベントを開催し、さらなるにぎわいの創出につとめます。

2章 緑あふれる環境を備えた快適なまち

利便性の高い都市基盤を整備しながら、本市の住みよい環境を保全し次世代へ継承することで、いつの時代においても、「緑あふれる環境を備えた快適なまち」を目指します。

1節 環境との調和

1項 環境保全の推進

「環境保全は」

【現状分析】

大気や水など、生活を営むうえで身近に感じる環境はおおむね良好な状況で推移しており、この恵まれた環境を次の世代へ引き継ぐためにも、自然環境や生活環境の保全に向けた取組は重要となっています。

【目指すべき将来】

生命の多様さと自然環境を守りながら、大気、水を含む生活環境を適正な水準に保ち、市と市民の協力のもと、環境への負荷の少ない社会になっています。

【対応】

環境学習や環境活動などを通じた市民一人ひとりの環境問題に対する高い意識の醸成をはかるほか、引き続き大気や水、生活環境の保全につとめます。

また、市民との役割分担のもと、水資源の涵養、CO2の吸収、災害の防止など、様々な公益的機能を持つ農地や森林の保全を進めます。

2項 循環型社会の推進

「循環型社会は」

【現状分析】

大量生産、大量消費、大量廃棄型の社会のあり方が問われる中、環境への負荷低減や天然資源の浪費を避ける観点から、生活スタイルの見直しや廃棄物の適正処理が課題となっています。

【目指すべき将来】

ごみの発生抑制や廃棄物の適正処理に向けた取組を通じて、環境に配慮した持続可能な循環型社会^{※5}が形成されています。

【対応】

循環型社会^{※5}の構築に向け、行政や市民、地域、事業者の適正な役割分担のもと、市全体でごみの減量やリサイクルの推進に関する取組を強化し、地域資源の総合的な利活用促進と環境負荷の低減につとめます。また、引き続き廃棄物の適正処理を進めます。

3項 地球温暖化への対応

「地球温暖化は」

【現状分析】

二酸化炭素などの温室効果ガスに起因する地球温暖化への対応は、今後の地球環境を左右する世界的な課題となっており、各地方自治体においては、国が掲げる排出抑制目標の達成などのため、市民、事業者とともに様々な取組を進めることが求められています。

【目指すべき将来】

家庭や事業所における地球温暖化防止のための取組や、新エネルギー^{*6}・省エネルギー設備の導入などを通じ、温室効果ガスの排出が抑制され、あわせて、環境関連技術や環境付加価値を活用した産業の振興や経済の活性化がはかられています。

【対応】

本市地球温暖化対策実行計画に定める家庭および事業所の温室効果ガスの排出抑制に向けた取組や活動を促進するほか、太陽光、風力、小水力^{*7}などの新エネルギー^{*6}設備やLED^{*8}照明などの省エネルギー設備の導入を進めます。

また、バイオマス^{*9}などの環境関連技術のほか、グリーン電力証書^{*10}や排出権取引^{*11}などの環境付加価値を総合的に活用した環境関連産業の振興につとめます。

2節 都市基盤の確立

1項 秩序ある都市環境の形成

「市街地形成は」

【現状分析】

人口規模と比べて、過大な市街地が形成されているため、平成13年以降は住宅地の郊外拡大を抑制しています。

さらに人口減少が進むことで、市街地が低密度になり、都市基盤と公共サービスの効率低下が懸念されます。

【目指すべき将来】

市民の暮らしやすさの維持向上や効率的な産業活動が確保される一方で、郊外などの豊かな自然環境の保全や活用をはかる持続可能な都市が形成されています。

【対応】

市街地の無秩序な拡大を抑制し、森林、農用地などを保全しながら、都心への高次都市機能の集積、市内7地域の地域中心^{*12}への都市機能、生活サービス機能の誘導などにより、投資効果が高いコンパクトな市街地形成につとめます。

また、宅地開発と建物の建設に対して、計画的に周辺と調和するよう指導するとともに、住宅が密集し道路や公園などが不足する地区の重点的整備を継続的に進め、良好な生活環境の形成につとめます。

「景観形成と都市緑化は」

【現状分析】

太平山の裾野が見渡せる田園風景の美しい眺め、城下町や街道の伝統を感じさせる既存市街地、緑化され整然とした新興住宅街などの良好な景観が形成されています。

また、公園の整備や緑化、市街地の貴重な緑の保全により、緑豊かで魅力ある都市空間づくりを進めており、地域の特色をいかした景観まちづくり活動が生まれるなど、市民主体の取組も展開されています。

【目指すべき将来】

豊富な自然や受け継がれてきた歴史と良好な居住環境など、地域の特性をいかした秋田らしい魅力あふれる景観を市民や事業者と行政が一体となって守りはぐくんでおり、市民が緑を身近に感じ、うるおいとやすらぎを得られる景観が形成されています。

【対応】

優れた景観をつくり育てていくため、市民が景観まちづくりに参加しやすい環境整備を進め、地域の主体的な取組を支援しながら、市民協働による景観づくりの推進につとめます。

また、水と緑の公的空間の確保や、誰にでも優しく、安心して自由に利用できる公園の整備を推進します。

2項 住宅環境の整備

「住宅は」

【現状分析】

人口が減少し、世帯数も減少に転ずることが見込まれる中、すでに戸建て住宅が多く、持ち家率も高い状況にある一方で、住宅の新築は減少し、空き家が増加傾向にあり、量的に充足し質の向上が求められています。

住宅のバリアフリー^{*13}化は徐々に進んでいますが、耐震化^{*14}の伸びは低くなっています。また、建築物の中高層化による日照やプライバシーの問題など、近隣住民との調整を必要とする事例も見られます。

市営住宅については、子育て世帯や高齢者世帯などの生活環境が整った立地にある住宅への入居要望が多くなっています。

【目指すべき将来】

良質な住宅ストック^{*15}の形成と維持保全がはかられ、良好な住環境が形成されています。

市営住宅については、多様なニーズにこたえ、市民の居住の安定がはかられています。

【対応】

住宅のバリアフリー^{*13}、耐震化^{*14}、環境負荷軽減などを促進するとともに、市民の住環境の維持保全につとめます。

また、市営住宅については、耐震化^{*14}などにより長寿命化をはかるとともに、まちな

か^{*16}など入居要望が高い地域における市営住宅の充実を目指します。

3項 上下水道サービスの提供

「水道は」

【現状分析】

普及率がほぼ100%となり、市民誰もが水道を利用できる環境になっているものの、老朽化した施設の更新、多様化する市民ニーズへの対応が求められています。

また、近年は、人口減少や節水器具の普及などにより給水量が減少しており、安定経営の継続が課題となっています。

【目指すべき将来】

安定した経営のもと、施設の更新や耐震化^{*14}、水質管理の徹底などにより安全でおいしい水が安定的に供給されています。

【対応】

引き続き経費の節減や料金の適切な徴収につとめるとともに、施設の耐震化^{*14}を計画的に進め、給水量に応じた施設規模の適正化をはかりながら、より一層良質な水道サービスの提供に取り組みます。

「生活排水処理は」

【現状分析】

公共下水道、農業集落排水および浄化槽の各污水处理施設による污水处理人口普及率は90%を超え、市民の多くが污水处理施設を利用できるようになっているものの、実際にこれらの施設を利用している割合を示す水洗化率は80%代の半ばで伸び悩んでいます。

また、施設の老朽化が課題となっています。

【目指すべき将来】

安定した経営のもと、未普及地域における施設整備、老朽化した施設の更新などにより、健康で快適な生活環境と公共用水域の水質保全がはかられています。

【対応】

未普及地域においては、公共下水道、農業集落排水および浄化槽の各手法により、地域特性などを考慮した整備を進めるとともに、老朽化施設の更新にあたっては、他の事業や事業主体との連携も視野に入れた経済的で効率的な方法を検討します。

また、経営基盤の安定のため、経費の節減や使用料の適切な徴収につとめるとともに、戸別訪問などによる一層の啓発活動により水洗化率の向上をはかります。

4項 道路整備の推進

「道路整備は」

【現状分析】

都市計画道路^{*17}の整備は、十分な水準に達しておらず、生活道路については、幅員の狭さや歩道の未整備など安全面や防災面が課題となっています。

【目指すべき将来】

利便性の高い道路網が構築されるとともに、災害に強く、安全安心に活動できる道路が整備されています。

【対応】

市域における道路網全体としての機能が発揮されるよう整備を進めるほか、道路の安全性の確保、バリアフリー^{*13}などの機能性の向上につとめます。また、既存道路についても適切な維持管理につとめます。

5項 交通機能の充実

「交通機能は」

【現状分析】

市内には秋田港や秋田空港、秋田駅、高速道路のインターチェンジがそろっており、これらの交通拠点により人流・物流を広域的に結んでいます。

一方、鉄道やバス、タクシーなどの公共交通については、少子高齢化の進展と自家用車の普及などにより利用者が年々減少しており、将来にわたって持続させることが課題となっています。

【目指すべき将来】

陸・海・空の優れた広域交通機能を活用した、東北を代表する交流拠点として、求心力の高い魅力的なまちになっています。

また、公共交通は、地域のニーズや特性に配慮しながら、市民の利便性の確保と効率性の両立をはかることで、安定的に運行されています。

【対応】

秋田港におけるシーアンドレール構想^{*18}を推進するとともに、幹線道路、鉄道、航路および航空路など広域交通機能の充実をはかります。

また、交通による環境負荷の軽減につながる公共交通の利用を促進するとともに、誰もが利用しやすい公共交通の実現と市民の移動手段の確保につとめます。

6項 情報通信環境の充実

「情報通信環境は」

【現状分析】

情報通信技術が進展し、快適で便利な市民生活をおくるうえでの重要性が高まる一方、地域や市民の情報通信環境に格差が生じています。

【目指すべき将来】

新しい情報通信技術の開発・普及により、情報通信環境の格差が縮小されています。

【対応】

情報通信環境整備を適切に進めるため、通信事業者などと連携を密にし、技術開発の状況などを見据えながら広く方策を検討していくことで、より多くの市民が情報通信技術の恩恵を享受できるように取り組みます。

3章 健康で安全安心に暮らせるまち

生活の危険を回避できる十分な体制を整備し、市民が健やかな心身を保ちながら、「健康で安全安心に暮らせるまち」を目指します。

1節 安全な生活の実現

1項 危機管理体制の確立

「災害時の危機管理は」

【現状分析】

全国的に地震、風水害などの自然災害による被害が大きくなっており、特に局地的大雨の発生に伴う都市型災害^{*19}などにより、市民生活に大きな影響をおよぼす危険性が高まっています。

一方、地域における防災活動の中心を担う自主防災組織^{*20}は、高齢化の進展やコミュニティ意識の希薄化により結成率が伸び悩み、活動は停滞傾向にあります。

また、新型インフルエンザや家畜伝染病の発生など、市民の生命や身体、財産などを脅かす様々な危機も増加しています。

【目指すべき将来】

行政だけでなく、関係機関をはじめ、市民一人ひとりが自分の身は自分で守り、地域や身近にいる人どうしが助けあい、それらが一体となることで、災害や危機の種別に関係なく迅速に対応できる体制が整っています。

【対応】

関係機関をはじめとする広域的な連携や、民間企業・NPO^{*21}組織などとの防災協定の拡充など、様々な災害や危機に対応可能な体制を構築するほか、各種ハザードマップ^{*22}の作成や災害の種別に応じた緊急救援物資の備蓄を進めます。

また、地域での防災力を高めるため、情報伝達環境を充実させるほか、防災への意識啓発を行うとともに、自主防災組織^{*20}の活性化をはかり、行政・関係機関・地域が一体となって地域防災を支える体制づくりに取り組みます。

「災害に強いまちづくりは」

【現状分析】

市内には、木造住宅密集地や狭い幅員の生活道路、公園未整備地域などがあり、緊急時における物資輸送路や避難経路、オープンスペース^{*23}の確保など、都市の防災機能面で十分な水準に達していない状況も見受けられます。

【目指すべき将来】

防災的視点を取り入れた都市機能の充実をはかり、街路や公園、河川などの都市空間が有する多面的な機能を活用した災害に強いまちが形成されています。

【対応】

防災機能の整備や、防災拠点空間としての活用を視野に入れた整備を行うとともに、地域防災を支える体制づくりの基盤として、良好な都市環境の創造と保全を行い、安全で災害に強いまちづくりを進めます。

2項 雪に強いまちの確立

「雪に強いまちは」

【現状分析】

市街地における堆雪場の不足などにより道路除排雪の効率性が低い状況にあります。

また、これまで道路除排雪作業の主力を担ってきた建設業者は減少傾向にあるなど、雪対策を取り巻く環境は一段と厳しくなっています。

少子高齢化の進展や社会経済情勢の変化などにより、屋根の雪下ろしや間口除雪など地域における雪処理の担い手不足が課題となっています。

【目指すべき将来】

冬期における雪対策について、市民と行政それぞれが担う役割を分担することで、安全で円滑な道路交通が確保された雪に強いまちが形成されています。

【対応】

除排雪機械の台数確保や道路区分に応じて作業の優先順位を設定するなど、効率的かつ効果的な除排雪作業につとめるとともに、堆雪場の適正配置をはじめとする雪国に適した雪対策施設の整備を進めます。

また、市民一人ひとりが担う役割と責任を明確にし、ともに支えあい、助けあう地域づくりの必要性について市民の理解を得ながら、行政、関係機関、地域が一体となった雪に強いまちづくりを推進します。

3項 防犯・交通安全体制の確立

「防犯対策は」

【現状分析】

市民による見守りやパトロールなど地域の安全安心につながる活動が活発に行われるようになりました。

一方、犯罪内容は多様化し、手口が悪質化、巧妙化しているほか、件数も増加傾向にあります。重大な犯罪につながりかねない不審者情報も増加しており、治安悪化に対する不安が大きくなっています。

【目指すべき将来】

地域全体の治安が確保され、子どもから高齢者まで、誰もが安心して暮らせるまちが実現しています。

【対応】

「自分たちの地域は自分たちで守る」という地域防犯意識の高揚をはかるため、市民

一人ひとりの意識啓発につとめます。

また、警察、市、地域などがそれぞれの役割を果たしながら、緊密に連携し、効果的な防犯活動に取り組むとともに、防犯体制のさらなる強化につとめます。

「交通安全対策は」

【現状分析】

子どもや高齢者を対象とした交通安全指導を行っているものの、高齢者の交通事故が増加傾向にあることが課題となっています。

また、生活道路には幅員の狭い道路や見通しの悪い交差点が多く残っており、歩行者や自転車の交通環境は厳しい状況にあります。

【目指すべき将来】

意識啓発や道路改良、交通安全施設の整備などにより、すべての道路利用者が安全に道路を利用できる環境が確保されています。

【対応】

高齢者などに対し、交通安全意識を高めるための指導を継続し、行政・関係機関・地域が一体となった交通安全活動を促進します。

また、道路の危険箇所の改良や交通安全施設の設置など、計画的な道路改良に取り組みます。

2節 安心して暮らせる毎日の実現

1項 健全な消費・生活衛生環境の確保

「消費・生活衛生環境は」

【現状分析】

悪質商法による消費者トラブルが後を絶たず、多重債務者の救済も急務となっています。

また、食品をはじめとする商品やサービスの安全性に対する不安が社会的に高まっているほか、生活様式の変化などを反映して、食育^{*24}に対する意識や動物の適正飼養など、生活衛生環境についての関心が高まっています。

【目指すべき将来】

正しい知識の普及啓発などにより、消費生活の安全安心や生活衛生環境の確保が実現しています。

【対応】

消費者トラブルの未然防止につとめるほか、消費者が主体的に判断できるよう、知識習得機会の拡大や相談体制の充実に取り組みます。

また、施設の監視指導や検査、正しい情報の提供につとめ、食品などに対する信頼と安全性を確保するとともに、適正飼養の啓発や動物による危害防止対策を推進します。

さらに、自己の健康管理に役立てていけるよう、食事指導や個別相談、食育^{※24}の推進など、食生活に関する正しい知識の普及につとめます。

2項 保健・医療体制の充実

「保健・医療は」

【現状分析】

食生活やライフスタイルの変化に伴い、生活習慣病^{※25}が増加しています。

また、自殺での死亡率が全国より高い水準で推移しており、心の健康^{※26}問題も深刻化しています。

医療技術の進歩に伴い、市民の医療に対するニーズも高度化・多様化しているほか、高齢化により在宅医療を受ける患者が増えるなど、保健・医療を取り巻く環境は複雑化しています。

【目指すべき将来】

保健・医療体制の一層の充実により、市民一人ひとりの健康に対する意識が高まり、健康的な生活を自分で選択し、生涯を通じた健康の保持増進が実践できるようになっています。

【対応】

市民が主体的に健康づくりに取り組めるよう、健康に対する意識啓発や感染症^{※27}発生に備える体制の構築など、疾病予防対策を進めるほか、感染症^{※27}の発生およびまん延を防止するために予防接種を行います。

また、心の健康^{※26}に関する意識啓発や相談などを行うとともに、行政や様々な分野の関係機関・団体などと連携し、総合的な自殺対策の推進につとめます。

市立秋田総合病院については経営の安定化につとめるとともに、地域の中核的な医療機関として医療スタッフや設備の充実をはかります。

3項 消防・救急体制の充実

「火災への対応は」

【現状分析】

建物火災のうち住宅火災の占める割合が多く、放火による火災も多発しています。

高齢者施設や個室型店舗などの新たな利用形態の建物も増加し、火災による逃げ遅れなどにより犠牲者が多数発生するおそれがあります。

また、産業の多様化や都市形態の複雑化などから、特異災害^{※28}の発生が危惧されます。

【目指すべき将来】

火災予防対策の強化と消防力の充実により、火災や災害による被害の少ない社会が構築され、市民の安全が確保されています。

【対応】

町内会や消防団、自主防災組織^{※20}などと連携を進め、住宅防火や放火防止対策の強化をはかるとともに、火災危険や人命危険のおそれのある建物への査察指導を徹底します。

また、消防・救急無線のデジタル化と指令システムの機能強化による迅速で確実な出動指令体制を構築するとともに、予想される多様な火災・災害に対応できる人材の育成、施設・装備の整備と効率的な組織機構の構築により、消防体制を強化します。

「救急体制は」

【現状分析】

新たな感染症^{※27}の出現や疾病構造の変化、高齢社会などを背景に、救急搬送数は増加しています。

一方、AED^{※29}の設置や救命講習修了者の増加により、救命に対する市民の意識は向上し、応急手当の実施率が高まっています。

【目指すべき将来】

市内各所へのAED^{※29}設置が普及し、市民による応急手当が日常的に実践される社会が形成されるとともに、メディカルコントロール体制^{※30}の充実など、より質の高い救急体制が構築されています。

【対応】

市民による応急手当がさらに救命に反映できるよう、より効果的な応急手当の普及啓発活動を促進します。

医療機関などとの連携協力態勢をより強固にし、救急救命士の教育研修体制の充実強化をはかります。

4項 社会保障制度の確保

「社会保障制度は」

【現状分析】

景気の低迷や高齢化の急速な進行により、生活保護受給世帯が増加しています。

また、介護保険制度は、介護保険から給付される費用が年々増加しています。

国民健康保険は、保険税収納率の低下や医療費の増嵩など、財政運営が厳しい状況にあります。

さらに、国民年金は、年金制度に対する不信感などから保険料の未納者が増加しています。

【目指すべき将来】

誰もが住み慣れた地域で尊厳ある生活をおくることができ、安心して医療・介護を受けられる社会になっています。

【対応】

生活保護の被保護世帯に対して、市民の最低限度の生活を保障し、実情に即した自立

支援策を実施します。

また、医療費の適正化などによる国民健康保険財政の健全化を進めます。さらに、国民年金は、将来の年金受給に結びつくよう、制度の周知につとめます。

4章 家族と地域が支えあう元気なまち

家族・地域・人の絆のもと、すべての市民が主人公として充実した生涯をおくることができる、「家族と地域が支えあう元気なまち」を目指します。

1節 家族や地域を支える絆づくり

1項 家族・地域の絆づくりの推進

「家族と地域は」

【現状分析】

ライフスタイルや価値観の多様化、少子高齢化などにより、家族のコミュニケーションが不足したり、地域における住民どうしの交流や日常的な協力などのつながりが希薄になる傾向にあります。

【目指すべき将来】

家族や地域を礎とした人と人との強い絆のもと、支えあい助けあう社会が形成されています。

【対応】

人と人との「信頼」「親愛」「思いやり」の心を市民一人ひとりがはぐくみ、家族から地域へ、地域から社会へ、さらには次の世代へと伝え広げていくよう、絆づくりの気運を醸成します。

2項 男女共生社会の確立

「男女共生は」

【現状分析】

これまでの取組や法制度の整備により、男女共生についての意識や理解は年々高まっていますが、いまだ偏見や性差別により一人ひとりの選択を制約する社会通念や慣習が残っています。

【目指すべき将来】

誰もが互いを認めあい、一人ひとりが個性や能力を十分に発揮できる男女共生社会^{*31}が形成されています。

【対応】

家庭や学校、職場、地域など、生活のあらゆる場面において、男女共生の理解が根つき、行動へとつなげるための取組を推進します。

2節 地域福祉の充実

1項 地域福祉の推進

「地域福祉は」

【現状分析】

人口減少や少子高齢化の進行に伴って、家庭の扶養能力や地域の相互扶助力が低下しており、市民の福祉ニーズがますます増加、多様化していくことが見込まれています。

【目指すべき将来】

行政と地域、市民それぞれの役割分担による支えあい、助けあいのもと、誰もが住み慣れた地域で生きがいを持って健康に暮らせるまちになっています。

【対応】

公的な福祉サービスの充実をはかりつつ、社会福祉協議会や民生児童委員協議会が行う見守りや声かけ、ボランティアによる福祉サービスの提供など、多様な主体による地域福祉活動を促進します。

2項 児童福祉・子育て支援の充実

「児童福祉・子育て支援は」

【現状分析】

社会全体を取り巻く状況の変化に伴い、子どもの数が減っています。

また、核家族化の進行、夫婦共働き家庭の増加、地域の連帯感の希薄化、子育て力の低下などにより、多くの親が子どもを生み育てることに不安や負担を感じています。

さらに、児童虐待や養育困難家庭の増加、子どもたちが遊びを通じてともに成長する機会の不足など、子どもが健やかに成長するうえで様々な課題が生じています。

【目指すべき将来】

協働によって、子どもが笑顔で、安全に安心して健やかに育ち、子どもを生み育てることに、夢や誇りを持つことができるまちになっています。

【対応】

社会全体で子どもをはぐくみ、親と子どもが確かな絆を持って育ちあえる環境づくりを進めるため、親子の心身の健康確保、地域の子育ての支援、次代の親の育成、ワーク・ライフ・バランスの推進、安全安心な生活環境の整備に取り組みます。

3項 障がい者福祉の充実

「障がい者福祉は」

【現状分析】

障がい者の自立と社会参加を促進する環境が十分には整備されていないことから、障がい者はその活動を制限され、結果的に自立と社会への参加を制約されることがあります。

障がい者は年々増加傾向にあるほか、重度化・重複化した障がいや、発達障がいなどの新たな障がいへの対応も求められています。

また、国においては、新たな障がい者福祉制度の制定に向けて見直しが行われていま

す。

【目指すべき将来】

障がいの有無にかかわらず、誰もが人格と個性を尊重し相互に支えあうことができるまちになっています。

【対応】

障がい者の自立と社会参加を促進する環境づくりのため、国の障がい者福祉制度の改正に適切に対応しながら、障がい者の社会参加の促進、保健・医療・福祉サービス基盤の整備、地域生活の充実に取り組みます。

4項 高齢者福祉の推進

「高齢者福祉は」

【現状分析】

高齢化が進み、市民の5人に1人が65歳以上の高齢者となっており、ひとり暮らし高齢者や高齢者のみの世帯も増加しています。

国においては、高齢社会における対策として、高齢者福祉や介護・医療制度の見直しが行われています。

【目指すべき将来】

高齢者が住み慣れた地域で生きがいを持って社会に参加し、安全で安心して暮らすことができるまちになっています。

【対応】

本格的な高齢社会の到来に向けた環境づくりを進めるため、国や県の今後の制度改正に適切に対応しながら、高齢者の社会参加の促進、在宅サービスの充実、介護予防の推進、介護サービスの基盤整備、介護保険の適正な運営に取り組みます。

3節 市民の主体的な活動の実現

1項 市民による地域づくりの推進

「地域の自治活動は」

【現状分析】

町内会や自治会などは、地域の自治活動の中心的役割を担っています。

しかしながら、担い手不足やコミュニティへの帰属意識の希薄化などにより、加入率の低下や地域活動への参加者の減少などの問題を抱え、共同体としての機能の低下や活動の停滞に直面している団体もあります。

【目指すべき将来】

町内会などの組織強化や自立がはかられ、住民が主体的に地域課題を解決するとともに、地域づくりに積極的に取り組んでいます。

【対応】

市と町内会などの地域づくり組織の役割や責任を明確にし、実効ある自治活動を促進します。

2項 市民活動の促進

「市民活動は」

【現状分析】

NPO^{※21}やボランティアなどによる市民主体のまちづくり活動が広がりを見せています。

また、こうした団体が町内会などと連携し、地域における公共サービスの新たな担い手として、地域づくり活動にも取り組んでいます。

【目指すべき将来】

市民やNPO^{※21}、ボランティア団体などと市が役割分担しながら、地域活動、地域づくりに取り組むことで、市民協働によるまちづくりが活発化しています。

【対応】

地域団体や人材育成支援により、さらに幅広い分野において市民活動を推進するほか、市民活動のきっかけとなるアドバイスや講座の開催、情報提供の充実、各団体間のネットワーク形成の支援、活動機会の確保などの環境づくりを進めます。

5章 人と文化をはぐくむ誇れるまち

歴史や文化をいかした魅力あるまちづくりを進めるとともに、生涯にわたり学習・文化・スポーツ活動に取り組める環境の中で、誰もが目標に向かって成長し、希望に満ちた生活をおくることができる、「人と文化をはぐくむ誇れるまち」を目指します。

1節 文化の創造

1項 文化遺産の保存と活用

「郷土の歴史と文化は」

【現状分析】

歴史的な景観、貴重な建造物、歴史資料や美術・工芸作品、祭り・伝統芸能などは、文化創造の基盤であり、地域の発展に資する市民の財産として大切に保存、継承されています。

しかし、これら文化遺産の地域資源としての重要性が高まる一方、年月の経過とともにその保存や継承は困難になりつつあります。

【目指すべき将来】

郷土の貴重な文化遺産が、まちの個性や魅力を創り出す地域資源として活用され、市民の郷土愛と誇りがはぐくまれています。

【対応】

文化遺産を保存、活用する環境の計画的な整備と、市民協働による歴史と文化をいかしたまちづくりや文化の担い手づくりを進めます。

2項 市民文化の振興

「文化・芸術活動は」

【現状分析】

市民の創造的な文化活動が積極的に行われており、優れた芸術作品が数多く発表されています。

また、文化事業が自主的に企画開催されるなど、市民文化の振興は着実に進んでいます。

【目指すべき将来】

活発な文化活動や文化事業が円滑に行える環境づくりにつとめることで、個性豊かで活力ある文化が創造され、文化が持つ力により、市民一人ひとりの豊かな心がはぐくまれています。

【対応】

市民の文化活動や文化事業の充実のために支援や顕彰を引き続き行うとともに、多様化する文化活動のニーズに対応できる環境整備と、地域の人材や文化関係団体との連携により市民文化の振興に取り組みます。

3項 生涯スポーツの推進

「生涯スポーツは」

【現状分析】

気軽にスポーツに親しみながら、心身ともに健康な生活をおくることができる、豊かなライフスタイルを実現したいという意識が高まってきています。

こうしたライフスタイルの実現に向けて、スポーツ振興や環境整備に対する市民の要望が高度化・多様化しています。

【目指すべき将来】

市民がそれぞれの体力や年齢、興味・目的に応じて、いつでも、どこでも、いつまでもスポーツに親しむことができる生涯スポーツ社会が実現し、地域の連帯感をはぐくみながら、健康や生きがいがづくりが進められています。

【対応】

既存施設の有効活用や今後のニーズに応じた適正な施設整備を進めるとともに、地域や各種団体などの連携により、誰もがスポーツに親しみ、健康と生きがいがづくりに取り組める環境整備につとめます。

また、市民のスポーツ意識をさらに高め、新しい時代のスポーツ振興の基盤づくりを進めます。

4項 国際交流の推進

「国際交流は」

【現状分析】

5つの友好姉妹都市^{※32}などを中心に、行政や教育文化、医療などの様々な分野における交流を行っています。

近年の交通手段や情報網の発達、外国人住民の増加などで、海外渡航や異文化体験がより身近なものとなり、国際交流は行政間交流から市民交流、および市民と行政の連携による交流に変わりつつあります。

【目指すべき将来】

国際化が一層進み、従来の友好親善を目的とした画一的な交流ではなく、特色をいかながら目的に応じた多様な交流がはかられ、地域においても、異なる文化や習慣を持つ様々な国の人々と、日常的に交流する機会が拡大しています。

【対応】

市民の主体的な交流活動や、交流成果の市民への還元をはかりながら、地域における国際化を進め、国際的な視野を持った人材育成と世界に広がるパートナーシップを構築します。

2節 教育の充実

1項 社会教育の充実

「社会教育は」

【現状分析】

自らの個性をいかし能力を高め、生きがいのある生活をおくるため、生涯を通じて学びたいという市民の学習ニーズが、多様化しています。

また、学習成果をボランティア活動などのかたちで社会にいかしたいという意欲も高まっています。

【目指すべき将来】

すべての市民があらゆる機会、あらゆる場所を利用して、自ら学び、その成果が地域社会全体の活性化につながっています。

【対応】

市民と行政の協働により、子どもから高齢者までの様々な学習ニーズにこたえる社会教育事業を進めるとともに、学習機会に関する情報提供の充実や学習活動を支える施設などの環境整備につとめます。

学習機会の拡充にあたっては、現代的課題や地域課題の解決につながる「学び」の機会を充実させ、地域づくりに貢献できる人材の育成につとめるとともに、学習成果を社会に積極的にいかすことができる環境を整えます。

2項 学校教育の充実

「学校教育は」

【現状分析】

少子化の進行や情報化の進展、価値観の多様化など、子どもを取り巻く環境が大きく変化しています。

こうした中、人間関係を築く力の育成をはじめ、子ども一人ひとりのニーズに応じた教育の推進など、学校教育の重要性がますます高まっています。

【目指すべき将来】

社会の変化に主体的に対応し、創造性豊かにたくましく生き抜く「自立」の力と、相手を思いやり、互いに認めあう「共生」の心が、子どもたちにはぐくまれています。

【対応】

幼児期から高等学校段階までを通じて、充実した教育環境と指導体制のもと、徳・知・体のバランスが取れた自立できる子どもの育成に取り組みます。

また、家庭や地域と連携しながら、「共生」の心をはぐくむとともに、不登校対応や特別支援教育などの様々な教育課題に、小中一貫した考えに立ってきめ細かく対応します。

さらに、学校施設などの整備を計画的に進めるとともに、学校の規模や配置の適正化についても検討を進めながら、教育環境の維持向上に取り組みます。

3項 高等教育の充実

「高等教育は」

【現状分析】

時代に適応した教育の高度化・専門化に加え、地域の学問や技術、文化の拠点として、地域社会や産業界との一層の結びつきが求められている一方で、18歳人口の減少、それに伴う定員割れや学生の募集停止の動きなど、高等教育機関を取り巻く環境が厳しくなっています。

【目指すべき将来】

高等教育機関がより豊かな教養と深い専門性を身につけた人材を育成し、情報発信力を高めるとともに、効率的かつ安定した経営が進められています。

また、高等教育機関が蓄積する高度な知的資源を、産業の発展や文化の振興などに直接結びつけることが可能になっています。

【対応】

市内各高等教育機関との連携・協力に基づく事業実施や、大学コンソーシアムあきた^{※33}の枠組みの活用などにより、行政、地域団体、産業界、大学などが連携した活動をより活性化させるようつとめます。

秋田公立美術工芸短期大学においては、美術系高等教育機関として魅力ある教育内容の充実をはかり、創造力豊かな人材の育成につとめるとともに、公開講座や産学官連携などを通じ、大学の研究成果を直接市民や地域社会に還元する取組を積極的に行います。

脚 注

※1 ビジネスインキュベーション

新規創業や創業間もない企業、新分野進出をはかる企業の成長を促進するためのソフト支援サービスや低賃料スペース提供などの一連の支援活動。

※2 ほ場

農作物を栽培する田畑などの農地。

※3 ホスピタリティ

訪れた人を優しく迎え入れ、もてなすことでやすらぎを与えること。

※4 中心市街地

平成20年7月に内閣総理大臣に認定された「秋田市中心市街地活性化基本計画」において設定した、秋田駅周辺から通町までの区域（約119ha）。

※5 循環型社会

廃棄物の排出抑制、循環的利用の促進、適正処分の確保によって、天然資源の消費が抑制され、環境への負荷ができる限り低減される社会。

※6 新エネルギー

新エネルギー利用等の促進に関する特別措置法（新エネ法）で指定されている太陽光発電や風力発電など10種類の石油代替エネルギー。

※7 小水力

ダムによらない水車などを利用した小規模の水力発電。

※8 LED

発光ダイオード（順方向に電圧を加えた際に発光する半導体素子）のことで、発熱によるエネルギー消費の大きい電球に代わる新しい屋内・屋外照明材料として期待されている。

※9 バイオマス

農作物や木材など、動植物に由来する有機物でエネルギーとして利用できるもの。ただし、原油、石油ガス、天然ガス、石炭を除く。

※10 グリーン電力証書

再生可能エネルギーによって得られた電力の環境付加価値を、取引可能な証書にしたもの、またはそれを用いる制度。

※11 排出権取引

温室効果ガスの全体の排出量を抑制するために、あらかじめ国や自治体、企業などの排出主体間で排出する権利を決めて割振っておき（排出権制度）、権利を超過して排出する主体と

権利を下回る主体との間でその権利の売買をすることで、全体の排出量をコントロールする仕組み。

※12 7地域の地域中心

中央、東部、西部、南部、北部、河辺、雄和の7地域のそれぞれの拠点となる地域レベルの中心地区をいう。

※13 バリアフリー

高齢者や障がい者などが生活していくうえで、障壁（バリア）となるものを取り除くこと。バリアフリー化された住宅とは、身体機能が低下しても、安心して住み続けられるように、床の段差の解消などに加え、十分な廊下幅の確保などに配慮した住まい。

※14 耐震化

昭和56年以前の旧耐震基準に基づいて建てられた既存の建築物の耐震性能を高めるために、壁を増やしたり、筋かいを入れたり、基礎を補強するなどの改修工事を行うこと。

※15 住宅ストック

ある一時点におけるすべての住宅の数。

※16 まちなか

住宅や商店が集積している市街地。

※17 都市計画道路

都市計画法に基づき都市計画決定された都市施設としての道路。

※18 シーアンドレール構想

トラック輸送や海上輸送だけに頼らず、海上輸送（SEA）と鉄道輸送（RAIL）を組み合わせて、効率よくコンテナ貨物を輸送するもの。

※19 都市型災害

都市特有の構造が主因となって起こる災害のことで、最近は特に集中豪雨による都市部の水害が増えている。

※20 自主防災組織

地域の防災力を最大限に発揮するため、平時における防災知識の普及や防災訓練の実施および災害発生時における情報の収集・伝達や避難誘導、被災住民の救出・救護などの自主的な防災活動を組織的かつ実効性のあるものとするためにつくられる組織。

※21 NPO

継続的・自発的に社会貢献活動を行う、営利を目的としない団体の総称。

※22 ハザードマップ

災害時における的確な避難行動や被害の低減をはかるため、予測される自然災害の発生地
点、被害の拡大範囲、被害程度および避難施設などの情報を示した地図。

※23 オープンスペース

緑地や広場を含む公共の空地。

※24 食育

食に関する様々な経験を通じて、食の安全に関する知識や望ましい食習慣を身につけると
ともに、地域の産物や食文化についての理解を深めることにより、心身の健康の増進や豊か
な人間形成をはかることをいう。

※25 生活習慣病

偏った食事、運動不足、喫煙、飲酒などの生活習慣との関係が深いと考えられる病気。

※26 心の健康

「心が健康な状態」とは、周囲の人々と適切なかかわりを持ちながら、家庭や職場、地域
などの日常生活において、自分の役割を果たし、社会に適応できている状態をいう。

※27 感染症

細菌やウイルスなどの病原体が体内に入り増殖して発症する疾患の総称。

※28 特異災害

船舶・航空機火災、大規模林野火災、毒劇物漏洩事故など、人命への危険が高く、消防活
動も特殊な環境下で困難かつ長時間となり、市民生活の一部にも影響をおよぼす災害をいう。

※29 A E D

自動体外式除細動器。突然心臓がけいれんし、血液を流すポンプ機能を失ったときに、心
臓へ電気ショックを与えることにより正しい拍動に戻し、蘇生するための医療機器。

※30 メディカルコントロール体制

救急現場における、救急救命士などがすみやかに医師から指示・指導・助言を受けられる
体制、救命処置に対し医師が事後検証し今後の教育に役立てる体制、救急救命士の再教育体
制という3つの体制。

※31 男女共生社会

秋田市男女共生社会に関する懇話会（平成3年設置、14年秋田市男女共生推進会議に改
称）の提言を受け、本市が継続して使用している表現。国がとなえている男女共同参画社会
よりも広い概念として、男女という性別だけではなく、年齢、職業、身体状況、国籍などに
かかわりなく、誰もが互いの人権を認めあい、一人ひとりが個性や能力を十分に発揮するこ
とができる社会と定義している。

※32 友好姉妹都市

中国・蘭州市、ドイツ・パッサウ市、ロシア・ウラジオストク市、アメリカ・セントクラウド市、アメリカ・キナイ半島郡のことをいう。

※33 大学コンソーシアムあきた

秋田県内の高等教育機関の連携・交流により教育研究機能を強化するとともに、その成果を地域社会へ還元し、地域の発展に貢献するため、平成17年3月に秋田県内の大学などが設立した組織。単位互換授業や高大連携授業、連携公開講座、社会人講座などを推進している。

第5 施策体系図

基本理念の実現に必要な要素を将来都市像ごとに政策の体系として示しました。将来都市像を「章」、政策を「節」および「項」として掲載し、推進計画へのつながりをわかりやすくするため、項ごとに「基本施策」の名称まで掲載しています。

章	節	項	基本施策
1 豊かで活かに満ちたまち	1 商工業の振興	1 企業立地、事業拡大の推進	①企業誘致と既存企業の規模拡大の推進
			②起業と新規事業展開の促進
		2 市内企業の活性化の推進	①企業の販路拡大の促進
			②地域ブランドの創出の促進
	3 雇用拡大の推進	3 雇用拡大の推進	③企業の経営基盤強化への支援
			④地域の特色をいかした商店街づくりの促進
			①雇用創出の促進
			②人材育成と求職者への支援
	4 貿易と物流の拡大	4 貿易と物流の拡大	③働きやすい環境の整備
			①輸出入の均衡のとれた貿易振興策の実施
			②卸売市場機能の充実
			③生産・流通・販売体制の構築
2 農林水産業の振興	1 農林水産業経営の確立	①農林水産業経営体の育成	
		②農林水産業の収益の向上	
		③生産・流通・販売体制の構築	
	2 豊かな農山村の形成	2 豊かな農山村の形成	①農村空間の整備
			②森林資源の保全
			③里地・里山の保全
3 交流人口の拡大	1 観光振興の推進	①観光資源開発と整備の促進	
		②観光情報発信機能の充実	
		③誘客活動の促進	
	2 にぎわいの創出	2 にぎわいの創出	④受入れ環境の整備
			⑤都市と農村間の交流の促進
			①中心市街地の活性化
			②地域のにぎわい拠点の充実

章	節	項	基本施策	
2 緑あふれる環境を備えた快適なまち	1 環境との調和	1 環境保全の推進	①自然環境保護の推進 ②環境汚染防止策の推進 ③環境教育・学習の推進	
		2 循環型社会の推進	①廃棄物の発生抑制とリサイクル活動の推進 ②ごみ減量活動の促進 ③廃棄物の適正処理の推進	
		3 地球温暖化への対応	①地球温暖化対策の推進 ②新(省)エネルギー等の導入促進 ③環境関連産業の振興	
		2 都市基盤の確立	1 秩序ある都市環境の形成	①土地区画整理事業の実施 ②開発指導の実施 ③都市緑化の促進 ④都市景観の向上 ⑤墓地・斎場の整備と維持管理
			2 住宅環境の整備	①良質な住宅の確保 ②建築指導の実施
			3 上下水道サービスの提供	①安全な水の安定供給 ②生活排水の適切な処理
			4 道路整備の推進	①幹線道路の整備 ②地域内道路の整備と維持管理
			5 交通機能の充実	①広域交通機能の向上 ②公共交通ネットワークの強化 ③バス交通機能の確保
			6 情報通信環境の充実	①情報通信環境の整備

章	節	項	基本施策
3健康で安全安心に暮らせるまち	1安全な生活の実現	1危機管理体制の確立	①危機管理体制の構築と防災拠点の整備
			②水害・土砂災害対策の実施
			③大規模事故の予防策の整備
			④健康危機の防止体制の整備
		2雪に強いまちの確立	①雪に強いまちづくりの推進
			②地域における除排雪体制の構築
			③道路除排雪の実施
		3防犯・交通安全体制の確立	①地域防犯の強化
			②児童生徒の安全対策の実施
	③交通安全対策の実施		
	2安心して暮らせる毎日の実現	1健全な消費・生活衛生環境の確保	①消費者支援の実施
			②良好な生活衛生環境の確保
			③食育の推進
		2保健・医療体制の充実	①地域保健・医療体制の充実
			②疾病の予防策の実施
③感染症対策の実施			
④自殺対策の推進			
3消防・救急体制の充実		①火災予防の促進	
		②消防体制の整備	
		③救急・救命体制の整備	
4社会保障制度の確保		①生活保護の適正実施と自立支援の促進	
	②介護保険の適正な運営		
	③国民健康保険の健全な運営		
	④国民年金事務の適正な処理		

章	節	項	基本施策
4 家族と地域が支えあう元気なまち	1 家族や地域を支える絆づくり	1 家族・地域の絆づくりの推進	① 家族・地域の絆づくりの意識啓発 ② 家族・地域をつなぐ取組の推進
		2 男女共生社会の確立	① 男女共生の意識啓発と実践
	2 地域福祉の充実	1 地域福祉の推進	① 地域福祉活動の促進
		2 児童福祉・子育て支援の充実	① 子育て支援体制の充実 ② 保育サービス提供体制の整備
			3 障がい者福祉の充実
		4 高齢者福祉の充実	① 高齢者の社会参加の促進 ② 高齢者サービス提供体制の整備 ③ 高齢者の健康維持の促進
	3 市民の主体的な活動の実現	1 市民による地域づくりの推進	① 地域の自治活動への支援 ② 自治活動拠点の整備
		2 市民活動の促進	① 市民活動の機会の拡充 ② 市民活動に参加しやすい環境づくり

章	節	項	基本施策	
5人と文化をはぐくむ誇れるまち	1 文化の創造	1 文化遺産の保存と活用	①文化財の保存と活用の推進 ②文化施設の充実	
		2 市民文化の振興	①文化・芸術活動の充実	
		3 生涯スポーツの推進	①スポーツ活動への支援 ②スポーツ施設の整備・活用	
		4 国際交流の推進	①国際交流活動の推進 ②地域に根ざした多文化共生の推進	
	2 教育の充実	1 社会教育の充実	①学習機会の充実 ②学習環境の整備 ③青少年の健全育成の推進	
			2 学校教育の充実	①幼児教育の充実 ②小中学校教育の充実 ③高等学校等の教育の充実 ④教育環境の整備
				3 高等教育の充実

第6 計画推進にあたっての視点

基本理念の実現に向け、次の4つの視点に基づき、基本構想に掲げる各取組を進めます。この4つの視点は、今後の本市の行政資源を最大限にいかすとともに、市民と一緒にまちづくりを進めていくため、常に市が意識していくとともに、推進計画における事務事業の企画立案、実施、評価にあたり、留意していくべきものであります。

1 行財政改革

コストカットを主眼とした効率性の追求のみならず、政策遂行のために必要とされる経営資源の最適配分を実現する仕組みを構築することにより、限られた資源を最大限有効活用し、市民サービスの向上につとめます。

2 地方分権・地域主権への対応

住民に一番身近な基礎自治体を重視した「地域主権」の実現に伴って、市民の期待に応えられる体制を構築します。また、地方自治の本旨に基づく団体自治の理念に立ち返り、制度改革に対応した責任ある政策形成ができるよう、人材育成と組織整備につとめます。

3 市民協働

本市では、市民自らが主体となって「自分たちの地域は自分たちでつくる」市民協働のまちを目指しています。そのため、市民への情報提供や職員への意識啓発を進めるとともに、地域団体による公共施設の指定管理や業務委託の実施など、協働によるまちづくりを実践し拡大につとめます。

4 家族・地域の絆づくり

家庭や地域における市民一人ひとりの絆づくりを尊重し、自助、共助が促進されるように、それぞれの分野と連携しながら、家族と地域が支え合う元気な社会の形成につとめます。